

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年7月1日 星期五（2022第123期）壬寅年六月初三

“十四五”贵州省老龄事业发展和养老服务体系规划

积极应对人口老龄化国家战略深入实施



全国打击整治养老诈骗工作第一次部门会商会召开，坚决整治利用食品保健品诈骗老人问题



6月29日，全国专项办打击整治养老诈骗工作第一次部门会商会在国家市场监督管理总局召开。中央政法委秘书长、全国专项办主任陈一新强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央领导同志关于打击整治养老诈骗问题重要指示精神，进一步加大力度、加快进度，推动打击整治养老诈骗专项行动取得新成效，让老年人有更多的获得感、幸福感、安全感。

养老视点	4
北京异地养老试点再添 4600 余张养老床位，最快明年入住	4
京冀开启农村协作养老新模式，北京援建唐县养老项目唐乐楼启用	4
重庆从严惩处养老诈骗，今年 42 人被处刑罚	4
重庆法院集中宣判 16 起养老诈骗案件	4
山西：太原市老年教育案例入选“全国优秀”	4
河北承德不断优化养老服务——老有所养幸福多老有所为活力足	4
河北：石家庄市出台文件加强养老服务人才队伍建设	5
甘肃定西：适老化改造让老年人老有所安	5
超 20 万失能老年人享受免费上门服务，四川“健康敲门行动”获赞	5
湖北在 26 地开展家庭养老床位试点，服务机构可申请补贴	5
湖南省怀化市加快推进基本养老服务体系建设	6
江苏：南京市养老服务“时间银行”注册志愿者 4.2 万人	6
江苏：南京市解读养老服务“时间银行”体系建设十项举措	6
江苏：镇江市今年将新建 36 个标准化社区居家养老服务中心	6
江苏：突出适老化、便民化，南京 128 个老旧小区改造工程全面开工	7
江西出台加强涉养老诈骗犯罪案件追赃挽损工作的意见	7
安徽城市小区将配建养老服务设施	7
安徽：黄山市卫生健康委：“四度”暖心举措全力保障老年人门诊就医更便捷	7
广东：广州新增公益项目助老年人融入数字社会	7
引进专业养老机构提升养老服务质量	7
老龄化日益加剧，我们该如何优雅地老去	8
陈一新：决不允许利用“养老房”坑骗老年人	8
全国打击整治养老诈骗工作第一次部门会商会召开，坚决整治利用食品保健品诈骗老人问题	8
政策法规	9
贵州省人民政府关于印发“十四五”贵州省老龄事业发展和养老服务体系规划的通知	9
养老产业	13
传统中医“遇见”现代养老，资本加快布局老龄化“消费医疗”	13
物产中大与山区 26 县签署首批 20 个共富养老项目	14
新华保险股东大会审议通过公司“十四五”规划：深耕寿险发力养老产业、健康产业、资产管理业务	14
智慧养老	14
“适老化”创新，数字人民币“智能电子证”落地养老场景	14
养老金融	14
个人养老金业务箭在弦上，银行、险企如何备战？	14
关于我们	16
联系我们	16

养老视点

北京异地养老试点再添4600余张养老床位，最快明年入住

作为首批三家京津冀养老工作协同发展试点单位之一，位于河北燕郊的燕达养护中心三期工程正在建设中，设置4694张床位，最快将于2023年投入使用。

6月30日，“七一”建党日来临之际，位于河北燕郊的燕达金色年华健康养护中心举办了“喜迎二十大永远跟党走”大型文艺汇演活动。记者获悉，京津冀协同养老将再次扩容，燕达养护中心三期工程即将封顶，4600余张养老床位最快明年即可入住。

2016年初《京津冀养老工作协同发展合作协议》签署，该机构成为首批京津冀养老工作协同发展试点单位。截至目前，入住燕达养护中心的老人已超过5000人，平均年龄高达83.7岁，其中90岁以上的高龄老人达到430多人，最年长者已经103岁。

不仅如此，入住的老人中，党员有2100多人，也就是说，养老院里近一半的老人都是党员。近年来，燕达养护中心不仅建立了党支部，还经上级党委批准成立了燕达养护中心党委，为老党员正常开展组织生活提供了便利。同时，养护中心还开辟了党员活动室、英雄史话厅、时光影楼、图书阅览室等党建场所，方便老党员根据个人兴趣、特长选择相应的活动方式。

燕达国际健康城副总裁李海燕表示，在京津冀协同发展大政策背景下，养护中心牢固树立以宾客生命健康为中心的服务理念，全面落实发展“医养康相结合”的养老服务体系，努力创建“风清气正、凝心聚力、真抓实干、稳中求进”的发展格局，稳步推进养护中心各项工作开展。

燕达金色年华健康养护中心是我国首个“医养康相结合”、单体规模超大的全程化持续照护养老社区，是首批京津冀养老工作协同发展试点单位，于2010年底开始运营，位于北京东燕郊开发区，养护中心一期、二期建筑面积60万平方米，超10000张养老床位均已投入运营。

记者获悉，三期工程正在建设中，建筑面积32万平方米，设置4694张床位，即将封顶，最快将于2023年投入使用。三期项目共规划建设31栋楼，为自理、半自理和非自理的老人提供服务，并设置了休闲、运动、亲子、康复等功能区，为老人打造康养乐园。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106443> (来源：新京报)

京冀开启农村协作养老新模式，北京援建唐县养老项目唐乐楼启用

宽敞明亮的活动空间、随处可见的呼叫按钮、贴心配置的适老设备……作为京津冀协同发展和京保深度融合在养老领域的代表，由北京市朝阳区帮扶河北省保定市唐县的重点养老援建项目唐乐楼于6月29日正式启用，首批79位老人迎来“乔迁之喜”。

走进唐乐楼，老人们欣喜地打量着“新家”，对这里的条件赞不绝口。一楼大厅里，来自乐成集团养老服务团队的社工组织老人们一起唱红歌、手绘帆布包，欢笑声不绝于耳。

事实上，唐乐楼的种子早在四年前就已经播下。为了进一步巩固扶贫攻坚成果、全面推进乡村振兴和京津冀协同发展，北京养老行业协会主动引入北京优质养老服务企业资源，投入唐县为养老服务事业。北京养老行业协会会长单位乐成集团带头参与，于2018年首次赴唐县考察。针对唐县养老资源缺乏、硬件设施落后、专业服务人员短缺等实际问题，确定了无偿捐建养老护理楼的落地项目。

记者了解到，唐乐楼共四层，建筑面积3550平方米，总投资1788万元，床位154张。设计上融入适老化理念，每个房间均配有可移动护理床、卫生间、空调等，每层设有洗浴间、公共活动空间和护理站，楼内配备可进护理床的电梯。此外，四层东侧还设有失智服务专区。

乐成集团作为援建单位，负责项目投资、代建，竣工后整体移交唐县民政事业服务中心，由唐县方面负责项目具体运营、服务和管理。

“唐乐楼的最大特点是因地制宜，我们事先就要考虑到交付以后整体运营的可持续性。”据乐成集团党委书记黎超介绍，除了部分单人间以外，唐乐楼在设计中特意留出更多组团式的六人间，从而缩短服务动线，提高服务效率。

搞好硬件的同时，唐乐楼项目也一直十分重视软件提升。在唐乐楼启用仪式上，北京养老行业协会与唐县人民政府签署共建合作协议。

“协会将以此为契机，结合国家和两地政策方针，从促进两地行业发展交流、养老服务规范和品质提升、为老服务专业技术标准制定与推广、老年产品和辅具开发与应用等领域着手，吸引更多优质资源关注。”北京养老行业协会秘书长李冬告诉笔者，今后还将与技术规范、管理体系、人员培训等方面积极开展实践，定期组织养老服务人员的技能提升、经验分享、业务交流活动，探索建立人才实习实训基地，持续引入适宜当地养老服务发展阶段的标准规范，共同推进康养服务品质的提升。

在北京市民政局副局长李红兵看来，唐乐楼项目是一个非常具有示范性的案例。“我们希望它不仅在这里生根发芽，今后还能在更广袤的土地上结出丰硕成果。只有包括农村地区在内的公共服务水平整体提高，京津冀协同发展才能更加顺畅。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106444> (来源：北京日报客户端)

重庆从严惩处养老诈骗，今年42人被处罚

6月30日上午，根据重庆市高级人民法院统一安排，重庆市一中法院、市中法院和南岸区、渝北区、大足区、潼南区、渝中区、綦江区、江津区、荣昌区、南川区、巫溪县等10个区县法院统一行动，分别对14件一审和2件二审养老诈骗犯罪案件集中公开宣判，并召开专项新闻发布会。

发布会上，发言人刘澜平表示，近年来，养老诈骗犯罪呈现出类型多样化、手段智能化、结构组织化、后果叠加化等特点。套路更多更繁杂，让老年人防不胜防。

在专项工作进行过程中，全市法院对养老诈骗犯罪展现了严厉的处罚态度，今年以来，全市法院共审结24件一审养老诈骗犯罪案件，判处42名被告人刑罚，其中11人被判处有期徒刑十年以上有期徒刑，8人被判处有期徒刑五年至十年有期徒刑，重刑率45.2%，远高于同期刑事案件6.5%的重刑率；判处5人缓刑，缓刑率11.9%，远低于同期刑事案件33.7%的缓刑率。

重庆市高级人民法院二庭庭长刘桂华在发布会上对重庆法院十大养老诈骗犯罪典型案例进行发布，展现了近年来从“严”打击养老诈骗犯罪的工作成果，同时树立了相关养老诈骗犯罪案件的法律适用标准。

下一步，全市法院将以人民为中心，进一步推动专项行动纵深发展，最大限度保护老年人的合法权益，营造“不敢骗、不能骗、骗不了”的良好社会环境。

会上，参会人大代表分别进行发言，对养老诈骗犯罪的普法预防宣传提出了更高的期待。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106445> (来源：央广网)

重庆法院集中宣判16起养老诈骗案件

6月30日，重庆市12家法院集中对16起养老诈骗犯罪案件进行公开宣判，28名被告人受到依法严惩，其中21人被判判处5年以上有期徒刑。

在重庆市南岸区人民法院一审宣判的被告人董某某等9人社保诈骗案中，董某某与他人共同出资成立公司，自2019年起以该公司为平台，伙同他人通过伪造劳动合同、劳务派遣单、工资流水等方式，为多人骗取社保金，并收取数千元至数万元不等的好处费。截至去年5月，董某某等人通过上述方法为85人申办退休手续，造成国家社保资金损失159万余元。法院以诈骗罪判处有期徒刑12年，并处罚金30万元，其余被告人也分别被判处罚刑。

重庆市高级人民法院审判委员会专职委员刘澜平说，重庆法院依法从严打击各类养老诈骗犯罪，通过构建养老诈骗案件立案、移送“绿色通道”，逐案制定办理进度表等措施加快办案进度，同时注重追赃挽损最大化，由刑事审判部门、执行部门强化协同联动，深挖财产线索，加快财产处置变现速度，尽最大努力提高执行到位率，切实维护老年人合法权益。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106446> (来源：新华社)

山西：太原市老年教育案例入选“全国优秀”

6月30日，记者从太原开放大学了解到，该校选送的《老年人轻松玩转智能手机》老年教育案例，从全国129篇典型案例中脱颖而出，被评为全国老年教育工作优秀案例，在山西省内也是唯一。

2021年度老年教育工作优秀案例评选活动由“中国教育在线”举办，共征集了全国129篇典型案例，经组委会筛选和专家评审，太原开放大学选送的《老年人轻松玩转智能手机》教育案例成为46篇全国老年教育工作优秀案例之一。据悉，优秀案例将通过中国教育在线官网、光明网、人民网、官方微博公众号等平台进行广泛推广。

由太原开放大学副教授杨晓琴等开发的《老年人轻松玩转智能手机》老年教育案例在对该课程的教学需求调研、教学内容设置、教学方法等方面取得的经验，进行汇总的成果，也是该校助力老年群体跨越“数字鸿沟”的有效尝试。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106447> (来源：太原晚报)

河北承德不断优化养老服务——老有所养幸福多老有所为活力足

最近，68岁的老年志愿者胡希英总往邻居赵芝家跑。“赵姐心情很低落，我来陪她聊聊天，顺便给她量血压，自己还能挣点时间，特别有意义。”胡希英说。

为了创新居家养老服务，充分发挥退休老人余热，河北省承德市高新区滨河社区组建了一支“年轻”老人志愿服务队，通过创建“时间银行”互助养老服务模式，鼓励大家“今天为别人服务，明天免费享受服务”。胡希英便是其中一员。

建设老年食堂满足老人用餐需求、开展适老化改造化解居家养老难题、完善“时间银行”鼓励志愿者干劲……去年以来，承德市积极推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，通过将有老所养与老有所为相结合，不断优化养老服务模式，让更多老年人安享乐享幸福晚年。

优化养老服务模式

“我刚在时间银行又存了一个小时！”走出赵秀芝家家门，胡希英连忙打开手机，在“时间银行公益平台”小程序上进行“志愿服务”打卡，时间币总额再次增加。

“以前志愿服务时长只能在社区纸质登记，有时容易漏记，时长也不够准确。现在服务完直接手机打卡，不仅精准，还能通过小程序进行权益兑换呢。”胡希英说。为了进一步完善“时间银行”服务模式，2021年11月，承德市高新区推出了“时间银行公益平台”小程序，通过志愿服务打卡，将志愿者服务时长实时以时间币形式存入个人账户。目前，全区共有12个社区基础数据已录入公益平台，后期还将探索实现全市范围内时间币的互通兑用。

随着“时间银行”一起完善的，还有社区的养老服务模式。从助餐、助急、助医发展到助餐、助娱、助浴、助医、助急、助行、助洁，滨河社区不断优化养老服务模式，将服务功能从“三助”增加至“七助”，社区60岁以上的老年人通过热线电话、网络预约、线下沟通等形式，就能得到及时有效的上门服务。

滨河社区党总支书记徐佳杰介绍，为了更精准地服务老人，社区为60周岁以上中重度失能人员、特困人员、低保对象、重点优抚对象、重度残疾人员及80周岁以上高龄老人提供送餐、卫生护理、心理慰藉等特定服务，运营补贴也提升为每人每年3000元。

扩大养老服务范围

红烧鱼块、青椒炒蛋、白烧萝卜……临近中午，家住高新区梨花社区银杏苑的曹景荣打开手机应用，荤素搭配、美味诱人的菜品映入眼帘。“社区老年食堂菜品丰富，价格实惠，还贴心地配了低糖、低脂的套餐。”曹景荣一边说着，一边选好菜品、提交订单。

为了扩大养老服务覆盖面，去年12月，滨河社区居家养老服务中心将服务范围由原来的5个居民小区扩大到9个居民小区。曹景荣所在的梨花社区也被纳入了服务范围。“现在不出社区，咱也能一样乐享晚年生活啦！”曹景荣说。

“2021年9月以来，高新区实行区工委班子成员包联社区机制，全力推进社区居家养老服务。截至目前，全区12个社区建立了两个养老服务中心和10个日间照料服务站，按照‘呼叫、派单、服务、评价、记录’五步运行机制提供服务。”高新区社区工委副书记徐娜介绍。

如今，高新区12个社区共建立志愿服务队42支，志愿者总人数达到1366人。“我们充分发挥‘以老带新’作用，根据志愿者个人特长分成慰问组、文艺组、家政服务组等12个小组，为有需求的老人提供精准帮扶。”徐娜说。

完善养老服务保障

万华小区的陈大娘家中水管坏了，子女又都不在身边，她拨打了养老服务热线，没多久，一名家政服务人员上门前来维修；文庙社区的王秀华和老伴白天在家无人照料，他们每天到社区日间照料服务站，和其他老人聊天、下棋……

吃不愁、病不忧、孤不独、乐有伴。从“养老”到“享老”，如今，在承德，越来越多的老人在精准贴心的养老服务中安享晚年，也有越来越多的老年志愿者在边养老边助老中乐享晚年。

“要紧紧抓住社区这个基层基础，健全社区居家养老服务体系，完善社区居家养老服务设施和各项功能，切实满足老年人多方面需求。”承德市委书记梁宝良说。

目前，承德全市177个社区共建设205个社区日间照料服务机构，配备439名专职人员，覆盖2099个生活小区，实现了服务设施社区全覆盖、服务功能生活小区全覆盖。

“未来，我们还将通过创建老年友好型社区，在丰富社区养老服务功能、提升养老服务水平的同时，积极搭建平台，引导和鼓励更多的‘年轻’老人参加到社区建设和志愿服务中，真正实现老有所养、老有所为。”承德市民政局副局长、二级调研员冀立新介绍。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106448>

(来源：人民网)

河北：石家庄市出台文件加强养老服务人才队伍建设

近日，市民政局会同教育、财政、人社和总工会等部门出台《关于加强养老服务人才队伍建设提高养老服务从业人员素质的意见》，从供给渠道、培训机制、激励机制、褒奖机制和监管机制五个方面提出具体措施。

该《意见》明确，积极引导老年服务与管理相关专业的本科、专科（高职）毕业生到养老机构工作，鼓励市属院校开设养老服务类专业。深化产教融合，推进校企合作。依托职业技能培训机构组织在岗养老护理员职业技能培训，养老机构自主开展岗前培训和继续教育。每年组织一次养老护理职业技能大赛，符合条件的获奖选手晋升相应职业技能等级、授予“技术能手”，获得第一名的授予“石家庄市五一劳动奖章”。提高取得技师和高、中、初级职业技能鉴定证书一线在岗养老护理员的补贴标准，建立养老服务人才库。建立养老机构评选“金牌护理员”制度，每年选树一批“最美院长”“最美护理员”，每两年从养老服务从业人员中选树养老服务“形象大使”。定期开展老年人或家属对养老服务从业人员的满意度测评，加大对违规违纪养老服务从业人员的约束力度。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106449>

(来源：人民资讯)

甘肃定西：适老化改造让老年人居有所安

近日，甘肃定西市民政局先后在各县区开启特殊困难老年人家庭适老化改造项目，对老年人进行家庭适老化知识普及和宣传。

居家改造一小步，生活品质提升一大步。2022年，定西市民政局积极推进适老化改造工作，对1520户特殊困难老年人实施家庭适老化改造。为260户家庭铺设水泥坡道等，为1260户老年人配备“适老化改造包”，切实改善困难老年人居家生活环境，提高生活品质。

据介绍，实施适老化改造项目，是推动居家养老服务提质扩容的重要手段，让广大老年群体真正享受到舒适的生活。“我是一个老农民，年轻时太劳累，现在因身体原因生活很不方便，今天给我发了轮椅、老花镜、手杖凳，政府时刻惦记着我们这些困难老人，真是好啊。”临洮县辛店镇上杜家村孙希兰老人高兴地说。

自适老化改造工作启动以来，全市民政系统积极入户宣传政策，综合研判，重点围绕“如厕洗澡安全、室内行走便利、居家环境改善、辅助器具配适”四个方面的功能确定具体改造事项，“一户一册”制定改造方案，尽最大可能帮助老年人提高生活品质，增强老年人的获得感、幸福感和安全感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106450>

(来源：光明网)

超20万失能老年人享受免费上门服务，四川“健康敲门行动”获赞

四川是中度老龄化的省份之一，65岁及以上老年人所占人口比例在全国位居第三。为切实解决老年人，尤其是失能老年人的健康难题，满足他们的健康服务需求，自今年4月起，四川省卫生健康委在全省范围内启动实施了失能老年人“健康敲门行动”。

仅两个多月时间，截至目前，全省已有1.08万支家庭医生团队为20.1万名65岁及以上失能老年人提供了开展一次上门健康管理、提供一套上门健康指导、开通一条健康咨询热线的“三个一”免费上门健康服务。通过“健康敲门行动”，不仅为失能老年人解决了实在的问题，提高了生活质量，还让失能老年人及其家人深切感受到党和政府的关心关爱，此举受到社会和群众的普遍点赞。

在老年人群中，失能老年人在看病就医中面临着更多的困难。针对这一情况，今年初，四川省卫生健康委聚焦老年人急难愁盼之事，制定了《2022年四川省失能老年人健康敲门行动实施方案》，从明确服务对象、指定服务主体、统一服务内容、细化服务流程、强化工作保障五大方面进行安排部署，还列出了六大类16项具体的健康服务清单。

为加快落实行动方案，让失能老年人切实感受到关怀和温暖，各地迅速制定“健康敲门行动”工作方案，开通健康咨询热线，组织人员走村入户，深入开展政策宣传，提高政策知晓率。通过动员失能老年人及监护人提出申请、家庭医生和网格员入户摸排、受理审核申请资料等，摸清辖区失能老年人底数，为失能老年人建档立卡。

家庭医生团队主动上门服务，通过分片包村、服务到户等方式，为失能老年人免费上门开展健康体检、健康指导等服务。

德阳市采取线上广播电视网络、线下张贴海报发布公告、人员入户等方式宣传，精准掌握失能老年人健康服务需求。

成都、德阳、达州、眉山等9市组建工作组对“健康敲门行动”进行现场指导，严把服务质量关。

截至6月底，全省组织2401家基层医疗机构服务质量优良、群众口碑较好的1.08万支家庭医生团队投入到该项行动，同时开通6893条健康咨询热线，摸清73.84万名失能老年人健康状况，为20.1万名失能老年人提供了“三个一”免费上门健康服务。

在实施“健康敲门行动”过程中，还探索建立老年人居家社区健康服务新模式，促进了基层医疗机构医护人员从“坐堂行医”到“主动上门服务”转变，推动解决失能老年人看病就医不便、专业护理技能缺乏等急难愁盼问题。

成都市成华区指定区第二人民医院牵头，区内11家社区卫生服务中心参与，统一人员培训、统一服务项目、统一服务质量，确保“健康敲门行动”标准化。

德阳什邡市南泉镇卫生院组建11支家庭医生团队，为每位失能老年人确定“一对一”家庭医生团队，向失能老年人发放“健康敲门行动”告知书和健康礼包、公示家庭医生团队信息和健康咨询热线、制作健康服务明白卡，搭建失能老年人与家庭医生间的“健康桥”，做到行动有清单、服务有记录、情况有反馈、群众有感受。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106451>

(来源：潇湘晨报)

湖北在26地开展家庭养老床位试点，服务机构可申请补贴

近日，省民政厅印发《湖北省家庭养老床位试点工作方案》，部署全省家庭养老床位试点工作，进一步健全我省养老服务体系，促进机构、社区与居家养老服务融合发展，提升老年人居家养老服务品质，探索建立居家失能老年人长期照护体系。

省民政厅养老服务处负责人介绍，家庭养老床位是对老年人家庭环境的适当改造，依托专业照护机构，利用互联网、物联网等科技手段和相关设施设备，及时了解响应老年人居家服务需求，将专业照护服务延伸至老年人家中，为老人提供专业护理、远程监测等养老服务，让老年人家庭具备“类机构”照护功能。《方案》提出在襄阳市襄城区、谷城县、宜昌市西陵区、大冶市等26个县(市、区)开展家庭养老床位试点，试点周期为2022至2023年。期间，每个试点地区建设不少于100张家庭养老床位，到2023年，试点地区建设家庭养老床位总数达到2500张以上。

《方案》明确，家庭养老床位试点对象主要为具有当地户籍，且在当地长期居住的75周岁(含)以上失能老年人。具备家庭养老照护基础的，老年人及其家属自愿参加试点服务，并与相关服务机构签订服务协议。承接家庭养老床位试点的机构应为专业照护机构，须有两年以上运营经验，或设置了10张以上24小时护理床位的中心辐射式、社区嵌入式服务网点，并配有家庭养老照护床位管理和养老服务功能的信息化系统；有上门提供服务的专业团队，能满足15分钟服务响应和服务可及的要求等。

承接家庭养老床位的养老服务机构应当根据老年人照护需求，对居住环境的卫生间、浴室、卧室、客厅等关键位置进行必要的改造，配置必要设施器具，满足老人居家生活和上门护理服务需求；安装紧急呼叫和门磁等感知设备，能通过互联网、物联网与所在地区养老服务平台和提供服务的照护机构实现呼叫应答、预警处置。提供服务的机构应在收到呼叫、预警的15分钟内到达老人家中，妥善进行情况处置；能通过智能床、智能床垫、智能穿戴等设施，远程监测老年人生命健康体征数据，建立电子健康档案，实行每天24小时动态管理和远程监护。家庭养老床位服务项目为居家老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉等上门服务和24小时紧急服务等，每日上门服务不少于1次，每月累计服务时长不少于30小时、医护人员上门服务不少于2次。

由服务机构出资建设的家庭养老照护床位，经县(市、区)民政部门验收合格的可申请建设补贴，不足3000元的按照实际金额予以补助，超过3000元的，按照3000元补助。由老年人家庭出资建设的家庭养老床位不予补贴。服务质量达到合同约定标准，服务期限达到6个月以上，服务机构可申请享受养老机构同等运营补贴政策。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106452>

(来源：湖北日报)

湖南省怀化市加快推进基本养老服务体系建设

湖南省怀化市政府办公室近期印发《关于推进基本养老服务体系建设的实施意见》(以下简称《意见》)，就服务网络建设、服务质量提升、安全生产监管等作出具体安排。

《意见》明确，今年6月底前，各县(市、区)将根据需集中供养的失能失智特困供养人数、现有机构实际情况等因素，按照“1+N”模式布局基层特困供养服务机构服务网。“1”，即县级特困供养机构(老年福利院)；“N”，即乡镇特困供养机构(区域中心敬老院)。

“整合后将更加有利于专业化管理与运营，降低安全生产风险，提高服务质量。”怀化市民政局有关负责人介绍，整合后的城乡特困供养服务机构网络，将由26家中心敬老院与全市14家福利院组成特困供养机构由属地县民政部门直接管理，各县(市、区)按照供养对象每人每年不低于3000元的标准，将运转经费列入当地财政预算并保障到位。

《意见》明确，怀化市将从推进街道(乡镇)综合养老服务中心全面建设、城市社区养老服务设施扩面覆盖、农村互助养老服务设施补短板三个方面，推进城乡社区养老服务设施建设。具体来说，到今年年底前，市本级将建成1家以上示范性社区养老服务综合体，全市100%的街道、50%的乡镇建成综合养老服务中心；城市社区养老服务设施覆盖率达60%，与街道(乡镇)综合养老服务中心功能互助，形成“15分钟养老服务圈”；农村互助养老服务设施覆盖率达50%。

《意见》要求，制订全市特困供养服务机构消防改造达标实施方案，按照“一院一策”的原则为特困供养机构提供消防改造达标技术参考，指导并帮助解决“1+N”特困供养机构消防安全达标问题并取得备案登记。同时，加大“互联网+养老+安全”应用力度，将全市养老机构消防安全、养老服务质量、疫情应急防控、涉老非法集资等监管事项纳入安全监管内容，并建立全市养老机构疫情防控应急处置联动机制。

记者了解到，为提高基本养老服务效率和供给水平，怀化市正依托全市智慧养老服务平台，建立60周岁及以上老年人基本信息数据库，采集低收入家庭老年人和失能老年人信息，为居家老年人提供“线上+线下”精准高效的养老服务。同时，该市将创建标准化、品牌化养老机构，持续推进养老服务从业人员职业技能培训，将基本养老服务体系建设所需资金纳入各级财政预算予以保障，引导养老服务高质量发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106453>

(来源：中国社会报)

江苏：南京市养老服务“时间银行”注册志愿者4.2万人

三年来，4.2万人申请成为注册志愿者，为6.7万名老年服务对象共提供49.6万件订单服务。今天下午，南京市民政局举办南京养老服务时间银行体系建设发布十项举措解读，2021年度全市养老服务“时间银行”12个优秀服务站点、28名优秀志愿者受到表彰。

南京市民政局副局长陈芳解读《市政府办公厅关于进一步完善南京市养老服务“时间银行”体系建设的通知》，共提出十项举措、35项细化工作内容——

聚焦提升时间银行志愿者的“知晓率”和“活跃度”。今年南京市团体志愿者增加了80多个。针对相当多的志愿者来自高校学生，其志愿服务纳入社会实践学分管理，优秀志愿者推荐成为南京“诚实守信好市民”。建立养老服务“时间银行”志愿者培训体系，纳入政府部门组织的社工、救护员等技能培训，提升志愿服务技能。在“实效性”提升方面，对高龄空巢独居老人、经济困难老人、农村留守老人等重点服务对象进行政策宣讲，有注册意愿的实现“应注尽注”；开展人工辅助审核，设立咨询电话，为老年人注册提供便利。在“规范性”提升方面，市、区建立监管机制。从体系建设、服务点建设、队伍建设等方面科学设置目标，开展养老服务“时间银行”工作绩效考核；建立一批全市示范型服务点。强化保障，持续充实养老服务“时间银行”专项基金。

经区级推荐、综合评审、市级公示、集体研究等环节，玄武区孝陵卫街道盛和家园社区养老服务“时间银行”服务点等12家养老服务“时间银行”服务点获评优秀站点，何海宁等28名养老服务“时间银行”志愿者获评优秀志愿者。这次获得表扬的28名优秀志愿者，已纳入南京“诚信好市民”，并且享受游园、乘坐公交地铁等优惠。

“善待今天的老人，就是善待明天的自己。”南京养老服务“时间银行”团体志愿者代表，南京中医药大学养老服务与管理学院志愿队发出养老服务“时间银行”倡议书。呼吁广大市民，各在宁高校、机关、企事业单位加入南京市养老服务“时间银行”大家庭，争做养老服务“时间银行”志愿者，争做老人幸福生活贴心守护者，争做“时间银行”理念传播者。

据南京市民政局局长蒋瑾翔介绍，2019年7月，南京启动养老服务“时间银行”建设，目前18—39岁的志愿者占比56.64%，40—60岁占比33.64%，60—79岁低龄老年人占比11.49%，初步形成一代帮一代、低龄扶高龄的波浪式互助养老良性循环。全市已注册街道、社区级时间银行养老服务站点1300多个，完成订单49.6万个，现在平均每天有1000名志愿者上门，帮助重点空巢老人完成家务料理、送餐、买菜等等这些细小、琐碎的事情。目前注册的团体志愿者超过130个，南京中医药大学、南京师范大学、南京航空航天大学、南京农业大学等驻宁高校纷纷加入，给南京养老服务“时间银行”带来更多青春力量。

记者了解到，到2023年底，全市每个区都将建成两个示范型服务点，市、区民政部门通过购买服务形式，引入专业力量来运营基层站点。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106454>

(来源：扬子晚报)

江苏：南京市解读养老服务“时间银行”体系建设十项举措

6月30日下午，南京市民政局举办南京市养老服务“时间银行”十项举措解读暨2021年度优秀典型表扬活动，全面解读《市政府办公厅关于进一步完善我市养老服务“时间银行”体系建设的通知》(宁政办发〔2022〕24号)，揭晓并表扬2021年度全市养老服务“时间银行”12个优秀服务站点、28名优秀志愿者。活动还对南京市养老服务“时间银行”下一步工作进行部署。

《市政府办公厅关于进一步完善南京市养老服务“时间银行”体系建设的通知》共提出十项举措、35项细化工作内容。主要有以下特点：

一是聚焦“知晓率”提升。将养老服务“时间银行”作为体现志愿精神的重要内容，通过发布公益广告加大宣传力度。制作养老服务“时间银行”宣传画册，向全市各级站点进行投送。结合“敬老月”、重阳节等节点，开展一系列“小而精”的社区宣传。

二是聚焦“活跃度”提升。2022年全市团体志愿者新增80个以上；将养老服务“时间银行”志愿服务纳入社会实践学分管理。实施志愿者星级管理，定期开展优秀站点、优秀志愿者评选，优秀志愿者推荐成为南京“诚实守信好市民”；星级志愿者在申请积分落户时，每个星级加4分(只计最高星级分，不累计加分)。为志愿者赋能，建立养老服务“时间银行”志愿者培训体系，并纳入政府部门组织的社工、救护员等技能培训，提升志愿服务技能。

三是聚焦“实效性”提升。完成《南京市养老服务“时间银行”系列标准》新一轮修订工作；对高龄空巢独居老人、经济困难老人、农村留守老人等重点服务对象进行政策宣讲，有注册意愿的实现“应注尽注”；开展人工辅助审核，设立咨询电话，为老年人注册提供便利。智慧智能，完善养老服务“时间银行”信息平台，在2023年底前，完成国家区块链创新应用试点项目。

四是聚焦“规范性”提升。市、区建立监管机制。从体系建设、服务点建设、队伍建设等方面科学设置目标，开展养老服务“时间银行”工作绩效考核；建立一批全市示范型服务点。强化保障，持续充实养老服务“时间银行”专项基金。区级完善养老服务“时间银行”服务保险制度。

经区级推荐、综合评审、市级公示、集体研究等环节，玄武区孝陵卫街道盛和家园社区养老服务“时间银行”服务点等12家养老服务“时间银行”服务点获评优秀站点，何海宁等28名养老服务“时间银行”志愿者获评优秀志愿者。这次获得表扬的28名优秀志愿者，已纳入南京“诚信好市民”，并且享受游园、乘坐公交地铁等优惠。

南京养老服务“时间银行”团体志愿者代表，南京中医药大学养老服务与管理学院志愿队发出养老服务“时间银行”倡议书，呼吁广大市民，各在宁高校、机关、企事业单位加入南京市养老服务“时间银行”大家庭，争做养老服务“时间银行”志愿者，争做老人幸福生活贴心守护者，争做“时间银行”理念传播者。

南京市民政局局长蒋瑾翔说，2019年7月，南京启动养老服务“时间银行”建设，已有小成：一是顺“天气”。目前，南京养老服务“时间银行”18—39岁志愿者占比56.64%，40—60岁占比33.64%，60—79岁低龄老年人占比11.49%，初步形成一代帮一代、低龄扶高龄的波浪式互助养老良性循环，成为发展互助性养老的生动实践，在去年获评全省高质量民政事业发展创新成果。

二是接“地气”。全市已注册街道、社区级服务站点1300多个，完成订单49.6万个，现在平均每天有1000名志愿者上门，帮助完成家务料理、送餐、买菜等等这些细小、琐碎的事情，把守望相助的温情送到重点空巢老人家中。

三是聚“人气”。到今天，申请注册志愿者超过5.7万人，注册服务对象6.7万人，注册团体志愿者130个，南京中医药大学、南京师范大学、南京航空航天大学、南京农业大学等驻宁高校纷纷加入，给南京养老服务“时间银行”带来更多青春力量。

蒋瑾翔表示，下一步要紧扣《市政府办公厅关于进一步完善我市养老服务“时间银行”体系建设的通知》要求，推动南京养老服务“时间银行”创新发展、持续领先。抓理念更新，将组织专题培训、观摩会，面向全市所有站点每月举办一次线上(线下)培训，把市政府《通知》用听得懂的语言、看得见的方式，让所有基层一线管理人员把握其中的核心要义和本质要求。抓关键环节，把“市区街社”四级体系建好，每个区建成2个左右建立示范型服务点。建好队伍，发展团体志愿者，吸纳个人志愿者，结合实际开展培训。每年组织优秀典型评选，通过抖音、公众号等大众喜闻乐见的媒体传播“时间银行”理念。抓服务保障，市、区民政部门通过购买服务形式，引入专业力量来运营基层站点。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106455>

(来源：潇湘晨报)

江苏：镇江市今年将新建36个标准化社区居家养老服务中心

为贯彻落实《江苏省居家社区养老服务能力提升三年行动(2022-2024)》，镇江市大力推进社区养老服务设施提档升级，今年计划新建36个标准化社区居家养老服务中心。

一是明确标准。将社区居家养老服务中心从低到高分1A、2A和3A三个等级，其中2A级以上为标准化社区居家养老服务中心，场所使用面积分别不低于200平方米和500平方米，配套建设电梯或无障碍坡道等，设

置文化活活动、保健康复、心理疏导等13类区域，提供膳食供应、个人照护、心理慰藉等30余项服务。

二是鼓励建设。对符合建设标准的2A和3A级社区居家养老服务中心，分别给予每个最高20万元和50万元的一次性建设补贴。对服务达到要求的2A和3A级社区居家养老服务中心，分别给予每年9万元和18万元的运营补贴等。

三是加强监管。建立社区居家养老服务中心建设调查评估制度，在项目建设前委托第三方专业机构实地开展调查评估，评估结果作为施工图纸设计和项目资金测算的重要依据，避免不按标准或先建后改。落实信用管理规定，对于发现套取财政经费、降低服务质量等行为的机构，及时予以调整清退，并列入联合惩戒名单。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106456>

(来源：镇江市民政局)

江苏：突出适老化、便民化，南京128个老旧小区改造工程全面开工

今年南京计划改造128个老旧小区，建筑面积共276万平方米，房屋943幢，涉及居民3.69万户。截至目前，128个小区改造工程已全部进场施工。

今天（6月30日）上午，记者走访了改造的宏鹰花园、桃园1-13号、天妃巷小区等多个老旧小区，在桃园小区记者看到，工程施工现场一片忙碌。小区居民云师傅表示，本次老旧小区出新施工居民们期盼了好久。

记者了解到，此次桃园小区出新不仅会对房屋外立面，屋顶、车棚等小区基础设施进行出新，还会重点对小区进行适老化改造。

“我们先把外墙的病害，比如空鼓的，铲除掉，进行防水涂刷。之前开居民议事会的时候也有很多市民反映屋面渗漏等问题，针对这些疑难杂症，先上门采集居民意见，重点部位重点处理。”南京市秦淮区明商集团白房公司项目现场负责人吕小钢说。

目前小区建立了群众监督员机制，像云师傅一样的小区监督员共有五名，施工方会随机征询小区居民的相关意见。努力通过“一区一策”“一幢一策”个性化定制，务实解决老旧小区现存问题，为居民提供舒适的居住环境。

吕小钢说：“改造会在单元入口做斜坡，方便轮椅进出，在楼道每隔一层，安装折叠座椅，让年纪大的居民上楼有一个缓冲。”

除了桃园小区外，还有不少老旧小区出新工程已经接近尾声，在南京雨花台区长虹路449号小区，工作人员表示，目前小区的改造施工基本已经完工，正在等待相关验收。

“我们已经举行了居民，施工单位包括社区的协调会，把居民的需求罗列下来，施工过程中进行有针对性施工。原来是破破烂路面，现在结合居民需求打造成休闲的地块。”南京市雨花台区长虹路社区工作人员江天玮说。

记者了解到，目前，128个小区已全面进场施工，开工率达到100%。根据计划，12月底，完工率100%，全面收尾考核。按照目标，今年128个老旧小区改造中，将进一步突出适老化、便民化、宜居化、智能化、海绵化改造等内容。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106457>

(来源：荔枝网)

江西出台加强涉养老诈骗犯罪案件追赃挽损工作的意见

为深入贯彻落实全国、全省和全国法院开展打击整治养老诈骗专项行动会议精神，充分发挥执行职能作用，进一步加大追赃挽损力度，切实维护老年人合法权益，6月20日，江西省高级人民法院执行局印发了《关于进一步加强涉养老诈骗犯罪案件追赃挽损工作的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》从四个方面提出11条具体要求。一是坚持党对追赃挽损工作的绝对领导，将党中央的决策部署和中央领导同志的重要指示精神作为根本遵循，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，深化执行联动协作，为依法及时追赃挽损打好基础。二是密切执行部门与审判部门、立案部门的衔接配合。靠前做好涉案财产甄别、审查和认定工作，确保财产性判项的可执行性；深挖彻查被告人财产，及时采取查封措施，坚决防止被告人隐匿、抽逃、转移财产；规范执行立案审查，确保立案执行后涉案财产依法快速处置。三是会同刑事审判部门依法及时处理论议。对执行阶段中出现争议的，要根据刑事裁判涉财产部分执行的相关规定依法妥善处理，并会同刑事审判部门做好案外人或相关集资参与人的释法明理工作。四是要公正高效推动资金有序清退。坚持“快速、便捷”的清退原则，依法及时制定资金清退方案，切实解决涉清退争议。同步运用线上线下登记集资参与人信息，实现“让数据多跑路、群众少跑腿”。

《意见》的实施，为江西法院公正高效开展养老诈骗犯罪案件追赃挽损工作提供了制度指引。下一步，江西法院将开展养老诈骗犯罪刑事涉案财产执行“百日大会战”，把依法保障老年人合法权益、切实维护人民群众根本利益作为出发点和落脚点，严格落实打击整治养老诈骗专项行动要求，层层压实追赃挽损工作责任。因案施策，确保依法精准快速处置财产和清退资金。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106458>

(来源：江西省法院执行局)

安徽城市小区将配建养老服务设施

为规范新建居住（小）区和已建成居住（小）区养老服务设施配套建设工作，安徽省制定《城市居住区配套建设养老服务设施实施细则》，自2022年7月20日起实施。《实施细则》规定，新建居住（小）区按照每百户不得低于30平方米、单体面积不得低于350平方米的标准配套建设养老服务设施。

《实施细则》规定，新建居住（小）区按照每百户不得低于30平方米、单体面积不得低于350平方米的标准配套建设养老服务设施，已建成居住（小）区按照每百户不得低于20平方米标准配置养老服务设施。占地面积较小的住宅小区，可统筹多个小区规划配建养老服务设施。统筹配建时，应当结合小区密度、人口数量与分布状况等因素，按照“5分钟社区生活圈”进行统筹规划配建。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106459>

(来源：市场星报)

安徽：黄山市卫生健康委：“四度”暖心举措全力保障老年人门诊就医更便捷

为切实解决老年人在门诊就医时可能遇到的问题与困难，市卫生健康委认真贯彻“一改两为”工作要求，全面推进4项暖心举措，优化服务流程，改善就医体验，全力保障老年人门诊就医服务更便捷。

一是便民服务有温度。充分考虑老年人就医需求，提升医疗机构公共基础设施安全性，配备扶手、呼叫铃等安全防护设施及轮椅、平车等辅助移乘设备，设置无障碍通道及卫生间，强化标识导引的鲜明简练，简化老年人门诊就医流程，方便老年人安全顺畅的看病就诊。

二是服务品质有高度。开通老年人优先就医“绿色通道”，设立老年人快速预检通道，在导医台设立“老年人综合服务站”，安排志愿者或医务人员为前来就诊的老年人提供全方位的咨询、预约、导医服务，保留人工服务窗口现金收费业务，确保老年人就诊时享受优质高效的便民服务。

三是政策宣传有广度。充分利用新媒体平台，以人民群众通俗易懂、喜闻乐见的方式方法，通过微信公众号政策解读、抖音等短视频推送、精美宣传小礼品发放等方式，对老年人门诊就医便民服务内容开展广泛宣传，进一步提升社会知晓率与群众满意度，营造敬老、爱老、助老的社会氛围。

四是民生进展有速度。今年5月底全面提前完成老年人门诊就医便民民生工程年度目标任务，全市4家市属医疗机构、12家区县二级及以上医疗机构均已成功创建为老年友善医疗机构，共安排320名社会工作者及志愿者为老年人提供导医服务，为广大老年人构建了更加舒适、便捷、安全的医疗服务环境。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106460>

(来源：黄山卫健委)

广东：广州新增公益项目助老年人融入数字社会

第九届广州市社会组织公益创投项目签约仪式30日在广州举行。本届最终确定资助项目141个，资助资金1700万元，服务覆盖全市11个区的低保低收入对象、特困人员、独居长者等八类特殊困难群体。

在本届141个项目里，其中，为老服务类和未成年人保护类作为重点服务项目，分别达成44个和32个。

为老服务类新增支持融入数字时代、疫情防控帮扶关爱服务两个子项类型，在常态化疫情防控中更加精准帮扶特殊困难长者；未成年人保护类在往届青少年服务类的基础上，更加关注农村留守儿童、困境儿童、来穗务工人员随迁子女等未成年人群体的关爱帮扶和权益保护。

在启动仪式上，“暖席广州，穿越羊城”广州敬老数字公益地图建设和尊老数字体验行动等5个项目进行展示。

据介绍，广州市科技成果转化促进会“暖席广州，穿越羊城”项目通过“发展敬老数字公益”“公益+体育”的跨界新模式，为广州搭建数字化敬老公益服务平台——广州敬老数字公益地图，让本届活动中每个为老服务的创投项目都能在电子地图留下自己的公益足迹。该项目还现场演示了本届最新的几条敬老公益路线。参会人员同步在地图上操作体验。

广州市妇女志愿者协会的“广州家姐关爱行动——关爱困境母亲巾帼志愿暖心服务”项目将聚焦困境母亲需求，以区为单位组建专项关爱巾帼志愿队伍，全市铺设“广州家姐关爱小屋”11个，搭建就业关爱平台2个，为200位困境母亲提供入户探访、关爱慰问、就业技能培训、心理辅导、亲子教育等公益帮扶，帮助更多的困境母亲重拾积极面对人生的自信和能力。

据广州市社会组织管理局负责人介绍，第九届公益创投活动在往届活动的基础上完善顶层设计和统筹规划，遵循“扶老、助残、救孤、济困”宗旨，从项目资助类别、评审评选标准上更加聚焦主责主业、聚焦特殊群体和民众关切。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106461>

(来源：中国新闻网)

引进专业养老机构提升养老服务质量

为积极落实省市养老服务相关工作，加快推动济南新旧动能转换起步区康养事业发展，积极打造养老服务体系新建设模式，起步区社会事业部引进金龄健康产业投资(山东)有限公司，承接孙耿街道敬老院的运营

工作。

孙耿街道敬老院占地面积30亩，建筑面积3700平方米，于2012年建成并投入使用。2020年，起步区投资约600万元对其进行改造提升，共设置床位176张(其中护理型床位106张)，为孙耿街道社会兜底老人及社会老人提供生活照料、医疗护理服务。

金龄健康产业投资(山东)有限公司于2014年8月注册成立，作为济南城市建设集团的全资子公司，主要负责集团康养农业板块的投资建设和运营管理工作，在老年医养结合、养老机构运营、养老人才培养、养老产业经营等方面取得显著成果，是济南市养老服务发展促进会会长单位。

“通过专业养老服务团队能够为养老机构提供专业化、规范化的管理，提升养老服务质量，完善高标准康养服务，满足老年人各类养老服务需求。”起步区社会事业部民政卫健处有关负责人介绍。

据悉，金龄健康产业投资(山东)有限公司托管运营后，目前已完成对养老院资产的盘点工作，并对院内设施设备进行排查与维修，展开消防隐患排查。为进一步规范运营，提高服务质量，该公司明确了工作流程与人员分工，并对服务人员展开培训。

下一步，起步区社会事业部将持续建立健全管理和运营监管机制，发挥政府主管部门的监管作用，开展常态化检查、评估、监督，确保经营方有效落实协议。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106462>

(来源：大众日报)

老龄化日益加剧，我们该如何优雅地老去

为更好地提升老年群体的健康素养，架设老年公益服务平台，6月30日，新华日报健康传媒中心正式启动“健康护老行动计划”。围绕“抗衰”主题，新华日报健康客户端抗衰频道全新上线。我省相关部门领导、医院专家、高校学者以及行业代表齐聚一堂，为“健康护老”贡献智慧和力量。

创新护老老平台，为老年人健康保驾护航

第七次全国人口普查结果显示，我省60周岁以上常住人口达到1850.5万人，占常住人口21.84%，较全国高3.14个百分点。妥善解决人口老龄化带来的挑战，不仅事关江苏发展全局，更事关人民群众的福祉。

近年来，我省始终将做好老龄工作作为坚持以人民为中心的发展思想、践行新发展理念的重要举措，把“一老一小”工作作为解决群众所需所盼的重要民生工程，让老年人的获得感、幸福感和安全感不断提升。“中国人自古有‘老吾老以及人之老’的美德。”新华日报社党委书记、社长，新华报业传媒集团董事长双传学在致辞中表示，出生于1938年的《新华日报》，经历时代洗礼，做一张“人民的报纸”，“与人民同呼吸”的初心从未改变。作为主流媒体集团，新华日报将链接社会各界资源，以“主动服务老年健康教育、创新服务护老老平台、深度服务老年友好型社会”三大举措，贡献出新华智慧和新华力量，不断增进老年人的健康福祉，把“银发浪潮”变成“长寿红利”，让老年人拥有健康幸福的晚年，让年轻人拥有可以期待的未来。

记者了解到，新华日报健康传媒中心正式启动的“健康护老行动计划”包括打造健康科普讲堂、智慧助老社区行、名医义诊大篷车、国粹太极交流赛等系列活动。行动计划第一阶段将以“抗衰”为关键词，围绕“抗衰”，新华日报健康客户端抗衰频道全新上线，“百人百面同抗衰”全媒体专访行动也同步推出。

“为老年人健康保驾护航，江苏卫生系统深感责任重大。”江苏省卫生健康委员会二级巡视员石志宇表示，在建设“健康中国”进程中，迫切需要创新理念和服务，培育和发展包括抗衰老在内的新业态、新产业。卫生系统有责任拓展大健康事业，适应时代需求，从疾病预防、健康管理、健康知识传播、健康体验，到医疗、康复、护理、安宁疗护，全过程、全链条地给所有人提供抗衰老的健康支持，满足各类人群的不同需求，提高他们的获得感与幸福感。

有关抗衰老，现场嘉宾这样建言献策

衰老，是每个人都必须面对的人生课题。我们该如何定义衰老？又如何优雅地老去？现场专家及行业代表进行了座谈。

南京医科大学附属逸夫医院党委书记鲁翔谈到，抗衰老绝不只是老年人的专利，每个人从出生开始就应当关注自己的健康。作为一名在老年科工作将近40年的医生，鲁翔建议，老年病绝不能等到老年的时候再来干预，而应该在青少年、青壮年等生命健康曲线的关键阶段，就开始关注健康。

“抗衰老中西医结合非常重要。中医是我们重要的文化根基和典范，其中大量关于养生的独到见解是解决抗衰老问题必不可少的珍宝。”鲁翔表示，这也是未来中医学发展的一大特色。此外，鲁翔提醒，老年人对抗衰老有很多误区，其中危害最大的是“千金难买老来瘦”。“50岁之前确实要瘦，60岁以后再瘦问题会很大。因为消瘦了之后，抵抗力下降、肌肉组合变化、神经退化，就是我们说的‘失能失智’，这跟衰老有很大的关系。”

东南大学国际老龄化研究中心主任张肖敏谈到，目前我省老龄化的程度已经濒临红线，其中慢性病占75%，“我们需要探索如何通过生活方式的改变，用‘不用药’的方式来对抗老龄化。其中非常重要的就是‘运动促进健康’，也就是我们说的‘体育融合’的理念。”

“养老服务不只是一个行业一个领域的责任，而是一项系统化、集成化的工程，需要政府、社会、市场，包括老年人群体共同的努力。”江苏省民政厅养老处副处长叶翔宇表示，民政部门着力构建家庭、社区、机构等医养结合的养老服务体系。目前也在省委省政府的领导下进行“苏适养老”的搭建，“苏适养老”就是发展模式适合、服务供给适当、情境体验适意，契合江苏经济社会发展阶段特征和广大老年人意愿与追求的养老服务供给方式。”

“我们面临的不仅是老年社会，而是一个新的社会形态。这种新形态不是多两个养老机构，而是全社会都要关心、投入、从长计议，把它作为高质量发展的一个重要内容。”江苏省老年学会副会长兼秘书长潘珺表示，要整合资源，以信息化、智能化带动友好社区、友好城市以及乡村的建设。加大健康知识科普教育的力度，以此来提高全民健康素养水平。此外要重视老年人的价值与尊严，让老年人的获得感、幸福感和安全感不断提升。

“作为老年科医生，我们最终一心想追求的目标就是让更多人能高质量地养老、优雅地老去。”南京医科大学第四附属医院老年医学科副主任黄菁菁建议，每个人都应该清楚了解自己的身体状况，以及知晓如何寻找合适的医疗资源来解决问题。在不了解自己的健康状况和可能面临的遗传风险因素的情况下，盲目抗衰并无意义。“在此基础上，我们再选择适合自己的抗衰，比如皮肤管理、脏器管理、血管管理、慢病管理等，这仍不是一个简单的管控，需要一个清楚你身体情况的医生给予一个完整的健康规划。”

江苏益丰医药连锁总经理方雪梅表示：“药房最贴近消费者。”药房能做的有三个维度，一是通过对患者血压、体重的监测和数据分析，对长期用药的患者进行提醒；二是会对社区居民传播科学的养生知识和保健理念，并且会以门店网点为依托，开展居民送药上门等服务，形成健康互动网络；三是积极结合上游厂商资源，把专业的健康解决方案同消费者进行面对面交流。

启动适老指数点评，体现平等包容的文明尺度

老龄化不仅是事实和趋势，而且也应当成为人类文明进步的体现。为了持续推动适老城市的构建，实现老龄文明，新华日报健康传媒中心还联合江苏省产业技术研究院适老社会科技创新中心、江苏省质量和标准化研究院启动适老指数点评系列行动。“适老不只是概念，应该是一种平等包容的文明尺度，是一种化突为融的价值主张。”江苏省产业技术研究院适老社会科技创新中心总经理金靖说，适老并不是专为长者设计，而是在所有的设计中考虑到长者的需求。“适老的核心还是包容，不论年龄、性别、身份，适老城市应使每个人都有机会过上充实、有创造性和有尊严的生活。城市无障碍，生命才能有尊严。”

“标准是质量的基础，要想高质量推进APP适老化改造工作，离不开高标准的支撑。”江苏省质量和标准化研究院标准化技术研究所张书所长说。本次启动APP适老化指数点评，主要是依据相关标准，对APP适老化改造情况进行评价，提升全社会对APP适老化改造必要性的认识。“今后我们将发挥专业优势，细化评价指标、评价方法和分值权重，为APP适老化改造评价提供一套具有较强操作性的评价指标体系，以标准化助力APP适老化改造，提升老年人生活的幸福感和便捷度。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106463>

(来源：新华日报)

陈一新：决不允许利用“养老房”坑骗老年人

老有所安是全社会的殷殷期盼，而有的利用“养老房”坑骗老年人案件时有发生，老百姓反映强烈。6月30日，全国打击整治养老诈骗专项行动办公室在住房和城乡建设部召开第二次部门会商会，研究会商住建领域养老诈骗整治工作重点难点问题。中央政法委秘书长、全国专项办主任陈一新，副秘书长、全国专项办副主任白少康、王洪祥，住房和城乡建设部部长倪虹，副部长姜万荣参加会商。

会上，陈一新听取了住房和城乡建设部专项行动进展及成效汇报，并予以充分肯定。他强调，开展打击整治养老诈骗专项行动是党中央作出的部署，整治住建领域养老诈骗问题是一项民心工程，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，采取有力有效措施，坚决防范和整治利用“养老房”坑骗老年人案件。会商会就此提出四点意见。

——要广开渠道摸线索。要开展线索收集“回头看”，加大明查暗访力度，督促各地住建部门工作人员深入现场，掌握真实问题线索。要加强线上线下宣传，鼓励受害老年人及其家人积极举报，确保涉及“养老房”问题的线索应收尽收。

——要动真碰硬抓核查。对全国专项交办的、群众反复举报的重点线索，市级住建部门要兜底核查到户；对线索指向比较明确而查否的线索，要向同级专项办和上级主管部门说明原因；对核查失职失责的，要严肃直处，确保群众举报案件件件查深查透；对于全国专项办第一轮包片督导发现的问题，以及政法机关“三书一函”提出的意见建议，要作为重点狠抓整改。

——要抓住契机补短板。要通过完善政策法规，明确房地产企业、中介机构宣传房屋买卖内容的审批层级，未经审批不得发布。要按照“谁审批谁负责”要求，明确审批责任单位承担日常监管责任，对未发现虚假宣传导致老年人上当受骗的，要追究责任。对城市街面张贴养老产品虚假宣传广告，要从源头上追究广告发布方责任，使虚假信息不敢发、发不了。

——要协同配合防风险。住建部门要聚焦涉养老不稳定苗头问题，主动收集研判预警，协同政法部门抓好风险排查化解工作。要严格规范文明执法，及时查处违法违规经营的房产企业、中介机构，严防因执法问题引发新的矛盾。直办重大案件，按照“一案一策”要求，完善应急处置预案，依法依规妥善处置。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106464>

(来源：中国消费者报)

全国打击整治养老诈骗工作第一次部门会商会召开，坚决整治利用食品保健品诈骗老人问题

为期6个月的全国打击整治养老诈骗专项行动日程过半，全国专项办将深入8个成员单位逐一会商，进一步推动解决相关行业领域养老诈骗重点难点问题。6月29日，全国专项办打击整治养老诈骗工作第一次部门会商会在国家市场监督管理总局召开。中央政法委秘书长、全国专项办主任陈一新强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央领导同志关于打击整治养老诈骗问题重要指示精神，进一步加大力度、加快进度，推动打击整治养老诈骗专项行动取得新成效，让老年人有更多的获得感、幸福感、安全感。

会商会就进一步做好市场监管领域整治养老诈骗问题形成了五点意见。一要深化线索摸排收集，加强宣传发动，利用市场监管机构覆盖到乡镇的优势，以案说法，鼓励受损老年人踊跃举报，拓展线索收集渠道，做到线索摸排全覆盖、问题风险全掌握。二要加快问题线索处置，加快分类处置，完善处置方式，注重发挥信用监管作用，将符合条件的违法违规企业列入严重违法失信名单，实施联合惩戒。三要推动问题整改，加快督导问题整改，对整改行动慢、效果不明显的地方及市场监管部门，通过通报、约谈等方式，督促整改到位。四要尽快建章立制，明确具体方法手段，有效排查处置非法生产养老食品、保健品，涉老产品会销，虚假宣传等违法行为，着力健全行政审批、市场监管、群众监督、执法处罚有效衔接的全周期制度闭环。五要强化协同配合，及时与成员单位共享老年人食品、用品生产经营市场主体等相关信息数据，为高效整治提供信息指引。要在查办案件的过程中，及时动态掌握受害老年人诉求，用心用情做好疏导工作，协同化解风险。要善于发现、宣传各地本领域典型经验做法，并及时向全国专项办推荐，努力营造比学赶超的浓厚氛围。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106465>

(来源：中国社报)

政策法规

贵州省人民政府关于印发“十四五”贵州省老龄事业发展和养老服务体系规划的通知

黔府发〔2022〕11号

各市、自治州人民政府，各县（市、区、特区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

现将《“十四五”贵州省老龄事业发展和养老服务体系规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

贵州省人民政府

2022年6月19日

(此件公开发布)

“十四五”贵州省老龄事业发展和养老服务体系规划

根据党中央、国务院关于加强新时代老龄工作的有关意见和《国务院关于印发“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划的通知》（国发〔2021〕35号）、《贵州省国民经济与社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，结合我省实际，制定本规划。

第一部分 规划背景

省委、省政府高度重视老龄事业和养老服务体系发展。“十三五”期间，全省深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，老龄事业发展和养老服务体系建设取得了明显成效。一是涉老政策支撑体系不断健全。将应对人口老龄化国家战略纳入我省国民经济和社会发展重要内容，出台了一系列促进我省老龄事业和养老服务体系发展的法律法规、规章制度和政策措施，基本形成党政齐抓共管的格局。二是社会保障制度基本建立。企业职工基本养老保险实现省级统筹，城乡居民基本养老保险制度不断完善规范，企业退休人员基本养老金、城乡居民基本养老保险基础养老金稳步提高。全省65.26万经济困难老年人纳入低保，实现“应保尽保”。全省基本医疗保险参保覆盖率稳定在95%以上。三是养老服务能力不断提升。兜底性养老服务持续改善，特困供养机构供养服务实现所有乡镇全覆盖，特困老年人实现“愿住尽住”。普惠养老服务积极推进，养老床位达20万张，比2015年增长28%；护理型床位达2.5万张。养老服务市场全面放开，公建民营养老服务机构达217家，民建民营养老服务机构达126家。世界银行和法国开发署联合融资结果导向型贷款养老服务体系建设示范项目稳步推进。四是老年健康支撑体系逐步完善。基本建立“预防、治疗、照护”三位一体的老年健康服务模式，65岁及以上老年人在基层医疗卫生机构免费获得健康管理服务。老年医学科建设从无到有，全省1/4的二级及以上综合性医院设立老年医学科。医养结合服务机构实现县级全覆盖，床位总数2.1万张。五是老年友好型社会建设稳步推进。实施老年人居家适老化改造，推动全国示范性老年友好型社区创建。建成老年大学省市县乡村五级办学网络，实现县级以上老年体育活动中心全覆盖。六是老年人权益得到有力保障。颁布实施《贵州省老年人权益保障条例》《贵州省老年人优待办法》等系列法规政策文件。建立省市县乡四级老年人法律援助中心（站），县级老年法律援助覆盖率达100%。

“十四五”时期，全省老龄事业发展和养老服务体系发展迎来高质量发展的重大机遇。党中央把积极应对人口老龄化上升为国家战略，为发展建设提供了根本遵循和行动指南。《国务院支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号），赋予了贵州敢闯、大胆试、破难题的政策机遇。省委、省政府把积极应对人口老龄化纳入“十四五”国民经济和社会发展的重要内容。同时也要看到，全省人口老龄化形势日益严峻，老年人口比例持续上升，人口老龄化增速明显，高龄化现象逐渐凸显，老年人抚养比进一步加大。2020年第七次全国人口普查数据显示，全省60岁及以上老年人口593.14万人、占比15.38%，65岁及以上老年人口445.65万人、占比11.56%。老年人口抚养比由2010年的12.94%提高到2020年的17.92%。老龄事业和养老服务体系还存在发展不足、质量不高等问题，主要体现在农村养老服务水平不高、居家社区养老和优质普惠服务供给不足、优质医疗资源分布不均、专业人才特别是护理人员短缺、养老事业产业协同发展尚需提升、老年友好型社会建设有待加强等方面，建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系日益重要和紧迫，任务艰巨。

第二部分 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实省第十三次党代会精神，深入实施积极应对人口老龄化国家战略，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，坚持以高质量发展统领全局，以加快完善社会保障、养老服务、健康支撑体系为重点，把积极应对人口老龄化、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，尽力而为、量力而行，深化改革、综合施策，推动老龄事业和产业协同发展，在老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐上不断取得新进展。

二、基本原则

——党政重视、各方参与。坚持党的领导，充分发挥政府主导作用，积极发挥市场主体作用，提供多元化产品和服务；注重发挥家庭养老、个人养老的基础作用，形成多元主体责任共担、老龄化风险梯次应对、老龄事业人人参与的新局面。

——人民至上、保障基本。坚持以人民为中心的发展思想，坚持保基本、兜底线、补短板、促公平、提质量，聚焦解决老年人健康养老最关心、最紧迫的问题，确保人人享有基本养老服务和公共卫生服务。

——精准施策、共建共享。确保各项政策制度目标一致、功能协调、衔接配套，做到及时应对、科学应对、综合应对。建立健全社会共建共享机制，让老年人依法共享改革发展成果，安享幸福晚年。

——统筹兼顾、协调发展。统筹老年人经济保障、服务保障、精神关爱、作用发挥等政策支撑。统筹城乡发展，促进资源均衡配置，推动老龄事业发展和养老服务体系建设城乡协调、区域协调、事业产业协调。

三、发展目标

“十四五”时期，积极应对人口老龄化国家战略深入实施，社会保障、养老服务和健康支撑三大体系更加健全，老龄事业和产业协同发展，老年社会环境更加友好，发展要素支撑不断增强，老年人的获得感、幸福感、安全感显著提升。

——社会保障体系更加完善。参保覆盖面不断扩大，待遇水平稳步提高，推动实现城镇职工基本养老保险法定人群基本全覆盖，城乡居民基本养老保险适龄参保人员应保尽保。健全多层次养老保险制度体系。健全覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。稳步推进长期护理保险试点。

——养老服务体系基本建立。基本养老保险制度逐步建立。兜底养老服务质量明显提高。普惠养老服务网络不断健全，市场主体不断壮大，养老服务事业和产业协同发展格局逐步形成，方便可及、价格可负担、质量有保障的养老服务供给有效保障。居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系基本建立。

——老年健康支撑体系更加成熟。老年健康服务资源供给不断增加，老年人健康服务管理水平不断提高，整合型老年健康服务模式加快构建。老年医学科建设逐步推进，老年医学人才培养进一步加强。医疗健康与养老服务深度融合。

——老龄产业高质量发展。打造“康养到贵州”品牌，结合贵州自然资源优势，大力发展中医药康养、温泉康养、体育康养、森林康养等老龄产业发展新模式、新业态。增加产品供给，优化配套设施，统筹推进新型城镇化与康养产业载体同步建设。

——老年友好型社会建设不断推进。老年精神文化生活更加丰富，老年宜居环境建设扎实推进，老年人在运用智能技术方面遇到的困难得到有效解决，老年人社会参与更加广泛，敬老爱老助老社会风尚更加浓厚。

——发展要素支撑不断增强。营商环境持续优化，养老服务机构和设施规划用地用房政策不断完善，财政投入持续加大，税收优惠政策落地落实。老龄工作人才队伍进一步壮大，为老服务能力不断提升。信息化支持更加有力，为老服务更加便捷。

专栏1贵州省“十四五”时期老龄事业发展和养老服务体系主要指标				
项目	序号	主要指标	2025年	指标属性
社会保 障	1	基本养老保险参保率	达到95%	预期性
	2	基本医疗保险参保率	稳定在95%以上	约束性
	3	每个县具有医养结合功能的县级特困人员供养服务机构	1所	约束性
	4	养老服务机构护理型床位总量	5万张	约束性
	5	养老服务机构护理型床位占比	达到55%	约束性
	6	特殊困难老年人月探访率	达到100%	预期性
	7	新建城区、新建居住区配套建设养老服务设施达标率	达到100%	约束性

健康支撑	8	人均预期寿命	78岁左右	预期性
	9	设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比	达到60%以上	预期性
友好社会	10	“敬老月”活动覆盖面	每个县(市、区、特区)每年开展1次	预期性
	11	老年大学覆盖面	每个县(市、区、特区)至少1所	约束性
	12	每千名老年人配备社会工作者人数	保持1人以上	预期性
	13	本科高校、职业院校养老服务相关专业招生规模	明显增长	预期性

第三部分 主要任务

突出住基本、兜住底线，发展普惠、便利可及，医养结合、突破难点，两业同兴、增强动力，人才助老、法治护老，协调发展、共享美好的重点，构建与经济社会发展相适应、深化改革与创新发展相协调、统筹兼顾与分类指导相结合的老龄事业发展和养老服务体系。

一、完善社会保障体系

(一) 完善多层次养老保险制度体系

实施全民参保计划。推动实现城镇职工基本养老保险制度全覆盖到法定人群基本全覆盖。积极促进有意愿、有缴费能力的灵活就业人员、新业态形态从业人员等参加企业职工基本养老保险。促进城乡居民养老保险适龄参保人员应保尽保。落实职工基本养老保险合理调整机制，全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，适时适度调整城乡居民基本养老保险基础养老金标准。到2025年，我省城镇职工基本养老保险参保人数达到800万人，城乡居民基本养老保险参保人数达到2000万人，基本养老保险参保率达到95%左右。

健全多层次养老保险制度体系。实施企业职工基本养老保险全国统筹，规范企业职工基本养老保险政策和基金管理。推进机关事业单位养老保险制度平稳运行。发展多层次、多支柱养老保险体系，完善企业年金、职业年金制度，鼓励和支持企业、社会团体、基金会和民办非企业单位等社会组织建立企业年金，积极推动机关事业单位为参加企业职工基本养老保险的职工建立企业年金，提高企业年金覆盖率。规范发展第三支柱养老保险，推动个人养老金发展。完善城乡居民基本养老保险制度，推进个人账户基金委托投资运营。

(二) 优化医疗保障政策

建立健全职工医保门诊共济保障机制，退休人员普通门诊统筹报销待遇在在职人员的基础上至少提高5个百分点。完善城乡居民医保普通门诊统筹待遇，降低起付线、提高封顶线，进一步提高保障水平。将更多老年人多发、高发并需长期治疗的病种纳入慢特病门诊保障范围，全省统一规范的慢特病病种达到40个以上，职工医保和城乡居民医保在二级及以下定点医疗机构的报销比例分别达到80%左右和75%左右，推动门诊慢特病资格认定全省互认和“全省通办”。切实推进医疗救助省内“一站式”结算，扩大普通门诊费用直接结算范围，并将更多老年人多发、高发的慢特病病种纳入异地就医直接结算范围。对经三重医疗保障后个人负担仍然较重的特困、低保等老年救助对象，给予倾斜救助。持续扩大药品集中带量采购范围，重点将使用量大、金额高的老年人常见病、慢性病药品纳入带量采购范围，减轻老年人用药负担。按照地方管理权限，及时将国家谈判药品纳入城乡居民医保高血压、糖尿病门诊用药目录，医保特殊药品目录；将符合条件的老年人医疗急需中药饮片、医疗机构制剂及一次性医用耗材纳入医保支付范围。支持商业保险机构开发与基本医保紧密衔接的普惠式商业健康保险产品，有效覆盖老年人群体，进一步减轻老年人医疗费用负担。

(三) 拓展长期护理保险试点

将黔西南州长期护理保险参保范围由职工医保参保人员扩大到城乡居民医保参保人员，进一步完善筹资机制，优化待遇保障标准，协同培育养老照护产业发展。鼓励黔西南州创新建立评估结果跨部门互认机制，探索长期护理保险与经济困难的高龄、失能老人补贴及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。扩大长期护理保险试点城市范围，推动形成独立运行、保障基本、责任共担的保障体系。鼓励商业保险机构开发与长期护理保险衔接的商业护理保险产品，大力支持其参与政策性长期护理保险经办服务。

二、健全养老服务体系

(一) 健全基本养老服务清单制度

分类提供服务。对健康、失能、经济困难等不同老年人群体，建立基本养老服务清单，分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务，明确服务对象、服务内容、服务标准和支出责任，并根据经济社会发展情况进行动态调整。

做好兜底保障。为经济困难的老年人提供养老服务补贴，为经认定生活不能自理的经济困难老年人提供护理补贴，分年度为贫困老年人家庭提供无障碍改造。有效保障特困供养老年人基本生活、基本医疗和长期照护需求。

强化清单落实。建立省级基本养老服务清单动态调整机制，确保80岁以上老年人高龄津贴、百岁以上老年人长寿保健补贴、老年人健康管理、特殊困难老年人巡访关爱以及老年人就医、旅游、文化活动、休闲、交通出行等方面的基本养老服务项目深入落实。市县两级在省级基本养老服务清单基础上，结合本地实际，适当拓展服务内容，制定本级基本养老服务清单。全面开展老年人能力综合评估，做好老年人能力综合评估与健康评估的衔接。建立老年人失能等级评定数据库，为精准实施基本养老服务清单提供支撑。

(二) 织密兜底性养老服务网络

打造县级标准化特困人员供养服务机构。实施特困人员供养服务设施改造提升工程，每个县至少建有1所位于城区或者城市周边，床位100张以上，护理型床位达到80%，具有医养结合功能的县级标准化特困人员供养服务机构，确保医养结合紧密，能为重度失能老年人提供长期照护等综合性服务以及为乡镇层面标准化区域养老服务中心、村级农村互助幸福院提供技术指导和支撑。

打造乡镇层面标准化区域养老服务中心。以撤并整合现有乡镇级特困人员供养机构为主、新建为辅，打造功能覆盖周边2个以上乡镇，床位80张以上，护理型床位达到60%，能够护理中度失能老年人且能为村级农村互助幸福院提供技术指导和支撑的乡镇层面标准化区域养老服务中心。到2025年，乡镇层面标准化区域养老服务中心建有成率达到60%。

打造村级农村互助幸福院。利用现有闲置的集体房产、农村敬老院、闲置乡村校舍等设施，推动农村互助幸福院建设，为农村老年人提供社交娱乐、老年教育、文化活动等服务。在全省打造一批设施配套、管理规范、农村互助养老示范点。

逐步开展农村居家养老服务。依托县级标准化特困人员供养服务机构、乡镇层面标准化区域养老服务中心、村级农村互助幸福院，推动将机构服务延伸到农村老年人家庭，为失能、半失能老年人提供照料护理、助餐助洁、家庭照护员培训支持等服务。推广农村家庭托养的养老服务模式，鼓励农村家庭依托自有设施为周边老年人提供照护和助餐助洁助行等服务。培训一批家庭助老服务人员。

基本建立特殊困难老年人定期巡访关爱制度。对经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人等有特殊困难的老年人，构建保障基本、救急救难的多层次关爱服务体系。建立特殊困难老年人动态管理数据库。利用社区网格化管理服务体系，将特殊困难老年人服务纳入社区网格化管理基础事项，建立健全巡查、报告、解决、督查、反馈的工作机制，统筹乡镇、社区和民政社工等为老服务资源。到2025年，实现特殊困难老年人月探访率达到100%。

<p>专栏2 兜底养老服务提升行动</p> <p>提升覆盖能力达标率。以提质改造现有特困供养机构为主、新建为辅，每个县建有1所具有医养结合功能的县级标准化特困人员供养服务机构，能为重度失能老年人提供长期照护等方面综合性服务的县级标准特困人员供养服务机构。以撤并整合现有乡镇级特困人员供养机构为主、新建为辅，打造能够护理中度失能老年人的乡镇层面标准化区域养老服务中心。在全省打造一批设施配套、管理规范、农村互助养老示范点。</p> <p>提升服务质量安全达标率。加强公办养老服务机构规范化建设，使其符合养老机构服务安全基本规范等标准。依据养老机构等级划分与评定等标准，评定为一级至二级服务等级的乡镇级公办养老机构、评定为二级至三级服务等级的县级公办养老机构建有成率均达到80%以上。</p> <p>提升入住率。改善公办养老机构的服务质量，优化供给结构，用好用足现有资源，公办养老机构入住率明显提升。</p>

(三) 健全普惠养老服务设施网络

打造县级标准化老年养护楼。以现有老年养护楼装修改造为主、新建为辅，在县级以上城市打造床位200张以上、护理型床位80%以上的标准化老年养护楼，为失能半失能老年人提供长期照护服务，为街道层面标准化区域养老服务中心提供技术指导和支撑。

打造街道层面标准化区域养老服务中心。在人口数量较大、老年人口密集街道，建设床位30张以上的标准化区域养老服务中心，依托街道层面标准化区域养老服务中心和其他养老服务设施，就近就便为老年人提供长期照护、短期托养、临时照护等服务，为居家社区养老服务提供技术指导和支撑。

打造居家社区养老服务站点。围绕打造“15分钟”养老服务圈，在城市社区普遍建设居家社区养老服务站点，就近为老年人提供文化娱乐、学习教育、健康管理、数据采集等社区养老服务。推动落实养老服务设施人均用地不少于0.1平方米与同步规划、同步建设、同步验收、同步交付的“四同步”要求，建立健全新建小区养老服务设施配建审核、验收、移交机制。开展城镇配建养老服务设施专项治理，全面清查自2014年以来新建城区和居住区的配套情况。

<p>专栏3 普惠养老服务提升行动</p> <p>提高老年养护楼覆盖率。到2025年，全省完成18所老年养护楼装修和设施设备配置，老年养护楼覆盖95%以上的县。</p> <p>提高区域养老服务中心和居家社区养老服务设施覆盖率。乡镇(街道)层面区域养老服务中心建有成率达到60%。新建城区、新建居住区配建养老服务设施达标率达到100%。</p>
--

(四) 加大普惠养老服务供给

推动养老机构开展综合照料服务。加强养老机构服务质量监管，开展养老机构等级评定，逐步提高养老机构服务设施设备、服务内容和人员专业化水平。引导养老机构提供失能防范、紧急救援、基础医疗、康复护理、生活照料、安宁疗护等连续、规范、整合的养老服务，确保老年人特别是失能老年人在养老机构得到长期照护。

大力发展“机构+居家社区”养老服务。以县级标准化老年养护楼带动街道层面标准化区域养老服务中心，以街道层面标准化区域养老服务中心带动居家社区养老服务站点，形成“标准化老年养护楼+标准化区域养老服务中心+居家社区养老服务站点”的居家社区服务网络，提供居家社区养老服务。实施居家社区基本养老服务提升行动，提高居家社区基本养老服务质量。鼓励养老机构设立家庭养老床位，适时提供居家上门服务和紧

急援助。

发展助餐服务。自建厨房服务模式，综合利用社区养老服务设施和闲置房屋等资源，为老年人提供助餐配餐服务。单位食堂专区（窗）服务模式，机关、高校、企事业单位、养老服务机构食堂开辟老年助餐专区（窗），或通过订餐外送提供就近送餐服务。餐饮企业助餐配餐服务模式，餐饮企业设置老年助餐专区（窗）或采取“中央厨房+社区门店”方式，提供助餐配餐服务。邻里互助模式，在助餐需求少、老年人口居住分散的农村地区，倡导由亲属、邻居等提供互助性助餐服务。

发展助浴服务。社区助浴点服务模式，依托居家社区养老服务站、街道层面标准化区域养老服务中心等设施改造建设老年人助浴点，为符合条件的老年人提供助浴服务。机构助浴服务模式，鼓励养老机构安排护理人员开展助浴服务，或在养老机构开设助浴专区向入住老年人开放。企业助浴模式，鼓励企业对助浴点进行适老化改造，或配备移动助浴车，向老年人给予适宜助浴服务。

发展“互联网+养老服务”。推动互联网平台企业精准对接养老服务需求，提供“菜单式”就近便捷养老服务，鼓励“子女网上下单、老人体验服务”。引导有条件的养老机构线上线下融合发展，利用互联网、大数据、人工智能等技术创新服务模式。鼓励互联网企业开发面向老年人各种活动场景的监测提醒功能和方便老年人居家出行、健康管理和应急处置等应用功能。

支持社会力量提供普惠养老产品。政府投资兴办的养老机构，可以采取委托管理、租赁经营等方式，交由社会力量运营管理。建立以运营质量为核心指标的运营遴选机制。制定以服务设施和服务质量为核心指标的民办助餐政策。对接经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不区分经营性质按上述老年人数量同等享受运营补贴。积极争取中央预算内投资实施普惠养老专项行动。到2025年，全省由社会力量运营的养老床位占比超过60%。

推动兜底养老服务提供普惠养老产品。在满足特困老年人集中供养需求的前提下，公办养老机构重点为经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄以及计划生育特殊家庭等老年人提供服务。建立公办养老机构对外开放的收费政策和入住评估管理制度，明确接受社会老年人的入住条件、排序原则和收费标准。推动床位小于40张、入住率常年偏低的公办养老机构撤并或转换为老年人日间照料中心，提高公办养老机构运营效率。

优化养老服务营商环境。落实养老服务综合监管制度，健全内容全面、标准明晰、运行顺畅、责任落实、监管到位的综合监管体系，加快形成高效规范、公平竞争、统一市场的养老服务市场。定期发布支持养老服务市场主体的政策清单，建立健全养老机构权益保护机制，为养老服务市场主体营造便捷、高效、规范的政务服务环境。强化养老服务领域信用体系建设，建立多部门、跨地区的联合奖惩机制，信用良好的养老服务市场主体在政府购买服务、债券发行等方面优先予以支持。

三、完善老年健康支撑体系

（一）强化老年健康教育和预防保健

实施老年健康教育工程。拓展老年健康教育内容，普及营养膳食、运动健身、心理健康、疾病预防、合理用药、康复护理、生命教育、应急救助等老年健康知识，不断提高老年人健康核心信息知晓率和健康素养水平。构建老年健康教育多元供给格局，鼓励开办医学专业的院校和医疗卫生机构等设置老年健康教育专属阵地，面向老年人及家属、照护者开设养生保健、照护技能培训等课程；依托老年教育机构、城乡社区党群服务中心、文化体育场馆等，提高城乡老年健康教育服务覆盖率。创新老年健康教育方式，开展全国老年健康宣传周、世界阿尔茨海默病日等主题宣传活动；充分利用传统媒体、短视频、微信公众号、微博、移动客户端等传播老年健康相关知识；发挥老年人在老年健康教育中的示范引领作用，提高健康教育效果。

健全老年健康三级预防体系。加强老年健康危险因素干预，落实基本公共卫生服务老年人健康管理服务项目，强化65岁及以上老年人城乡社区规范管理，每年提供1次包括生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查、健康指导的健康管理服务。加强疾病早发现早诊断早治疗，开展老年人群高血压、糖尿病、冠心病等重点慢性病以及阿尔茨海默病、帕金森病等神经退行性疾病的早筛查、干预、分类管理和健康指导，推动老年人高发恶性肿瘤早期筛查、加强早诊早治。实施老年口腔健康行动、老年营养改善行动，完善老年人心理健康与精神疾病早期预防和干预机制。加强老年人失能预防，开展失能（失智）预防与干预工作，减少、延缓老年人失能（失智）发生，实施老年痴呆防治行动，推进康复辅助器具进机构、进社区、进家庭，推广适合老年人特点的健身方式和方法。

（二）提升老年医疗服务水平

加强省市县乡村五级老年医疗服务供给。省级依托省人民医院建强国家老年医学中心贵州分中心，加强省级三级医院老年人疑难重症诊疗能力建设，打造我省老年健康促进、诊疗、科研高地。市级以三级医院为主体，以辖区内死亡率高的老年人常见病、多发病为重点，加快补齐心脑血管科、神经科、内分泌科、呼吸科、肿瘤科等专科短板；鼓励建设老年病医院。县级加强临床重点专科能力建设，提高老年人肿瘤、心脑血管、呼吸、消化和感染性疾病等常见病、多发病的防治能力；支持医疗资源丰富的地区将部分公立医疗机构转型为护理院、康复医院。乡级强化基层医疗卫生机构老年人常见病、多发病和慢性病的的基本医疗卫生服务；鼓励基层医疗卫生机构根据老年医疗服务能力和老年人需求，加强康复护理、医养结合、安宁疗护、智能辅助诊疗能力，为老年人提供综合、连续、协同、规范的诊疗服务。村级提升村医服务能力，开展老年人健康服务管理，为老年人提供连续性医疗卫生服务。到2025年，设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比达到60%以上。

优化老年医疗服务。优化医疗卫生机构老年人就医流程，在医疗卫生机构普遍建立老年人挂号就医绿色通道，优化老年人就医流程；建立老年人检查检验结果互认绿色通道，率先实现老年医疗服务相关检查检验结果互认；建立老年人院前急救绿色通道，老年患者实行优先接诊、优先检查、优先住院，构建“城市15分钟、农村30分钟”老年健康急救圈。优化老年疾病诊疗模式，在医疗机构推广老年多学科诊疗模式，加强老年综合征管理，对住院老年患者积极开展营养不良、跌倒、肺栓塞、谵妄和坠床等高风险筛查，在二级及以上综合性医院、康复医院、优抚医院、护理院、医养结合机构开展老年综合评估服务，推动老年医疗服务从单病种模式向多病共治模式转变。优化医联体内老年人服务模式，建立医疗、康复、护理双向转诊机制；城市医疗集团、县域医共体牵头医院预留一定比例的专家号源、预约设备检查等医疗资源，用于医联体内紧急转诊；推进老年医学专科联盟建设，通过专科共建、教育培训协同合作、科研和项目协作、中医与西医协作等多种方式，提升医联体内老年医疗服务能力和管理水平。优化“互联网+医疗健康”服务模式，鼓励医疗卫生机构应用互联网等信息技术拓展医疗、护理、康复等服务空间和内容；推进远程医疗向养老机构延伸；大力推广使用符合老年健康需求的智能可穿戴设备，有序开展各类信息系统适老化升级改造。到2025年，85%以上的综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构成为老年友善医疗机构。

（三）加强老年健康照护服务

提升康复护理服务能力。充分发挥康复医疗在老年健康服务中的作用，为老年患者提供早期、系统、专业、连续的康复医疗服务，促进老年患者功能恢复。借助城市医疗集团、县域医共体、专科联盟、远程医疗等多种方式，建立不同医疗机构之间定位明确、分工协作、上下联动的康复医疗服务网络，推广康复医师、康复治疗师、康复辅具配置人员团队协作模式。鼓励有条件的基层医疗卫生机构为老年患者提供居家护理、日间护理服务。

加强失能老年人长期照护服务。开展失能老年人健康评估与健康服务，健全居家、社区、机构相协调的失能老年人照护服务体系。加强机构照护服务，在有条件的社区卫生服务中心、乡镇卫生院增设护理床位或护理单元；支持具备服务能力和相应资质的机构将照护服务向社区和家庭延伸，辐射居家失能老年人；推进养老机构老年痴呆患者照护专区和社区照护点建设，满足服务需求。加强居家社区照护服务，支持社区、相关机构为失能老年人家庭提供家庭照护培训和“喘息”服务；鼓励社区卫生服务中心与相关机构合作，增加照护功能，为居家老年人提供短期照护、临时照护等服务。发展“互联网+照护服务”，鼓励养老机构设立家庭照护床位，方便失能老年人照护。

开展安宁疗护服务。稳步扩大安宁疗护试点。完善安宁疗护多学科服务模式，提高临终患者生命质量。支持各级医疗卫生机构、医养结合机构等开展安宁疗护服务。根据医疗卫生机构的功能和定位，推动相应医疗卫生机构合理开设安宁疗护病区或床位，按照“充分知情、自愿选择”原则，为疾病终末期患者提供疼痛及其他症状控制、舒适照护等服务，对患者及家属提供心理支持和人文关怀。发展社区和居家安宁疗护服务。建立医院、基层医疗卫生机构和家庭相衔接的安宁疗护工作机制和转诊流程。建立健全安宁疗护服务涉及的止痛、麻醉等药物配备和监管制度。

（四）发展中医药老年健康服务

加强老年人中医药健康管理。做好国家基本公共卫生服务项目中中医药健康管理服务。积极推进面向老年人的中医药家庭病床康复服务项目，每年为65岁以上老年人提供1次包括中医体质辨识和中医药保健指导的中医药健康管理服务。到2025年，65岁及以上老年人中医药健康管理率达到75%。

提升老年病中医诊疗水平。发挥中医药在老年预防保健、综合施治、老年康复、安宁疗护方面的独特作用。加强中医医疗机构老年人中医药服务和县级中医医院治未病科规范化建设，提高治未病服务水平和能力。鼓励中医医师积极参与家庭医生签约服务，为老年人提供个性化中医药服务。实施中医临床优势培育工程和治未病健康工程，加强中医药康复服务能力。到2025年，三级中医医院和二级中医医院设置康复（医学）科的比例分别达到85%和70%；乡镇卫生院（社区卫生服务中心）中医馆规范提供中医药服务达到100%。

弘扬中医药养老文化。积极宣传适宜老年人的中医养生保健知识、技术和方法，推动优质中医药服务进社区、进农村、进家庭。积极开展中医健康体检、健康评估、健康干预以及药膳食疗科普等活动，推广太极拳、八段锦、五禽戏等中国传统运动项目，培养健康科学的生活方式和理念。

专栏4老年健康服务体系建设项目

老年健康促进工程。开展有针对性的健康教育活动，监测老年人健康素养状况。将老年心理关爱行动覆盖至所有县（市、区、特区）。实施老年口腔健康行动和老年营养改善行动。实施老年痴呆防治行动。

老年健康服务专项行动。加快建立完善综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系，构建“预防、治疗、照护”三位一体的老年健康服务模式。到2025年，二级及以上综合性医院设立老年医学科比例达60%以上，65岁及以上老年人城乡社区规范管理服务率达到国家要求。

中医药老年健康服务行动。丰富基层医疗机构中医药内涵，依托县级中医医院建设县域中医老年健康适宜技术推广中心，力争到2025年，100%的乡镇卫生院（社区卫生服务中心）中医馆能够规范提供中医药服务，80%的村卫生室和农村互助幸福院毗邻建设；鼓励地区新建社区卫生服务机构将社区医养结合服务设施纳入功能布局，在新建日间照料中心时应统筹考虑布局医疗服务功能，支持现有日间照料中心利用富余资源改扩建医疗服务设施。“医养签约”模式，强化医疗卫生和养老服务有效衔接，支持养老机构与医疗卫生机构按照方便就近、需求匹配、互惠互利等原则开展签约合作；推动所有养老机构至少与1家医疗机构建立协作合作，推动医养签约服务全覆盖；养老机构与协议合作的医疗卫生机构普遍建立双向转介绿色通道；探索养老机构将内设医疗机构交由签约医疗机构管理运营。到2025年，养老机构普遍具备医养结合能力（能够提供医疗卫生服务或与医疗卫生机构签约合作）。

推动老年人居家医养服务。支持有条件的医疗卫生机构为失能、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的居家养老老年人提供医疗服务。开展上门诊疗服务，鼓励有条件的医院和基层医疗卫生机构为有医疗服务需求且行动不便的高龄或失能老年人，慢性病、疾病康复期或终末期、出院后仍需医疗服务的老年患者提供上门诊疗服务。开展家庭医生签约服务，由家庭医生向签约对象提供约定的服务项目，进行个人健康状况评估，制定健康指导、疾病预防、医疗护理、运动处方、营养指导、慢病风险管控等方案。开展家庭病床服务，对诊断明确且适合在家庭（养老机构）条件下进行检查、治疗及护理的老年患者，在其家庭（养老机构）中建立病床，开展医疗服务；充分利用远程技术为家庭病床患者提供在线随访管理和远程指导等便捷高效服务。开展个性化签约服务，建立个性化签约服务市场化收费价格机制和制度，鼓励社会力量根据市场需求，与服务对象或其法定代理人签约，提供个性化、差异化、多样化、多层次的居家医养服务。

强化医养结合政策支持。优化医养结合机构审批流程。医疗卫生机构设立的养老机构与其他养老机构享受同等建设补贴、运营补贴及优惠扶持政策。支持符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医联体管

（五）深入推进医养结合

打造医养结合服务“四种模式”。“医办养”模式，促进医疗服务嵌入养老产业，推动有条件的医疗卫生机构开展养老服务，完善公立医疗卫生机构开展养老服务的价格政策，收费标准原则上应当以实际服务成本为基础，综合市场供求状况、群众承受能力等因素核定。“养办医”模式，提升养老机构健康服务能力，推进贵州省一级老年病医院基本标准等地方标准建设，进一步支持养老机构设立医疗机构，养老机构内设医疗机构涉及医学影像、医学检验、病理诊断、医学营养等服务可由具备资质的第三方专业机构提供，降低养老机构举办医疗机构运营成本；养老机构也可通过服务外包、委托经营等方式，由医疗卫生机构为入住老年人提供医疗卫生服务。“两院一体”模式，整合优化基层医疗卫生和养老服务资源，农村地区统筹规划乡镇卫生院和敬老院、村卫生室和农村互助幸福院毗邻建设；鼓励地区新建社区卫生服务机构将社区医养结合服务设施纳入功能布局，在新建日间照料中心时应统筹考虑布局医疗服务功能，支持现有日间照料中心利用富余资源改扩建医疗服务设施。“医养签约”模式，强化医疗卫生和养老服务有效衔接，支持养老机构与医疗卫生机构按照方便就近、需求匹配、互惠互利等原则开展签约合作；推动所有养老机构至少与1家医疗机构建立协作合作，推动医养签约服务全覆盖；养老机构与协议合作的医疗卫生机构普遍建立双向转介绿色通道；探索养老机构将内设医疗机构交由签约医疗机构管理运营。到2025年，养老机构普遍具备医养结合能力（能够提供医疗卫生服务或与医疗卫生机构签约合作）。

推动老年人居家医养服务。支持有条件的医疗卫生机构为失能、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的居家养老老年人提供医疗服务。开展上门诊疗服务，鼓励有条件的医院和基层医疗卫生机构为有医疗服务需求且行动不便的高龄或失能老年人，慢性病、疾病康复期或终末期、出院后仍需医疗服务的老年患者提供上门诊疗服务。开展家庭医生签约服务，由家庭医生向签约对象提供约定的服务项目，进行个人健康状况评估，制定健康指导、疾病预防、医疗护理、运动处方、营养指导、慢病风险管控等方案。开展家庭病床服务，对诊断明确且适合在家庭（养老机构）条件下进行检查、治疗及护理的老年患者，在其家庭（养老机构）中建立病床，开展医疗服务；充分利用远程技术为家庭病床患者提供在线随访管理和远程指导等便捷高效服务。开展个性化签约服务，建立个性化签约服务市场化收费价格机制和制度，鼓励社会力量根据市场需求，与服务对象或其法定代理人签约，提供个性化、差异化、多样化、多层次的居家医养服务。

强化医养结合政策支持。优化医养结合机构审批流程。医疗卫生机构设立的养老机构与其他养老机构享受同等建设补贴、运营补贴及优惠扶持政策。支持符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医联体管

理和分级诊疗体系。强化医养结合机构内老年人用药保障。规范医养结合机构养老床位和医疗床位按规范转换机制。支持社会力量兴办医养结合机构。

专栏5医养结合能力提升专项行动

社区居家医养结合能力提升行动。推动养老服务机构与医疗机构签约合作全覆盖。推动医疗服务进社区延伸，重点为居家高龄、重病、失能（失智）等老年人提供家庭病床、个性化签约等居家医疗服务。

医养结合示范行动。建设专业化、规模化、医养结合能力突出的养老服务机构。组织开展医养结合人才能力提升培训。组织开展医养结合示范县和示范机构创建活动。到2025年，创建20个医养结合示范县。

老年人家庭医生签约“基础+个性化”服务包。提供老年人健康体检服务、中医药健康管理服务、居家养老服务、高血压患者服务、糖尿病患者服务、肺结核患者服务、重症精神障碍患者服务、腰腿痛服务、重病随访服务等9种家庭医生签约服务包。

“健康敲门”行动。医疗卫生机构根据需要服务的失能老年人数量，选定服务团队，为失能老年人开展一次上门健康管理、提供一套上门健康指导方案、开通一条健康咨询热线。

四、大力发展银发经济

（一）打造康养产业新业态

发展康养旅游。发挥贵州独特的气候、生态、文化与旅游资源优势，大力发展避暑康养旅游，培育集度假休闲、游憩观光、文化创意、乡村旅游、乡村民俗、生态农业等多种功能于一体的休闲避暑康养产品，着力打造中医药康养、温泉康养、体育康养、森林康养等康养产业新业态。建立“康养到贵州”公共服务平台，鼓励企业积极参与共建养老产业园区，打造“康养到贵州”品牌。到2025年，建成集体休闲旅游、度假养生、康体养老于一体的健康养老基地50个，康养旅游项目30个，建成国家健康旅游示范基地1个，省级健康旅游示范基地10个。

发展中医药康养。立足我省丰富的中医药、民族医药资源，开发具有贵州特色的中医药、民族医药康养产品，建设中医药健康旅游示范区和基地，打造具有贵州特色、优势突出的中医药康养品牌。到2025年，建成一批国家级、省级中医药、民族医药健康贵州养生旅游示范基地和健康旅游综合体，建成国家级中医药健康旅游示范区1个、省级示范区10个。

发展温泉康养。依托特有温泉资源，充分发挥温泉及其周边气候对人体的保健作用，培育以温泉养生、温泉会议、温泉酒店、温泉茶道和温泉地产等“温泉服务”为核心的特色产业，形成健康、养生、休闲娱乐等温泉康养特色的旅游模式，加快打造一批全国一流的温泉健康疗养品牌，推进“温泉省”建设。到2025年，实施100个温泉旅游重点项目，打造15个省级温泉旅游度假地。

发展体育康养。以老年人群众为核心，以预防和康复为目标，整合社区、养老服务机构、医院和体育系统相关专业机构的优质资源，发展“体育+医疗+养老”模式，培育体医养服务新业态，促进体医养服务产业发展。

发展森林康养。建设森林疗养中心、森林康养健康管理中心、森林康养步道、森林浴场、森林氧吧等服务设施，培育一批功能显著、设施齐备、特色突出、服务优良的森林康养基地。森林康养小镇和森林康养示范园，构建产品丰富、标准完善、管理有序、融合发展的森林康养服务体系，打造“森林康养贵州乐享”公共品牌，将贵州建成全国森林康养产业发展的新高地及国内知名森林康养胜地。到2025年，全省提升建设森林康养试点基地70个，森林康养步道300公里，森林康养年服务200万人次以上。

（二）培育老年用品产业

提升老年用品研发力度。大力开发满足老年人衣、食、住、行等需求的老年生活用品。针对家庭、社区、机构等不同应用环境，研发、设计、生产健康管理类可穿戴、便携式健康监测、自助式健康监测、智能养老监护等设备。培育发展适老化清洁机器人、智能体重计及血压血糖监测仪等新兴智能产品，大力研发适老化家具家电、洗浴用品、厨房用品等生活日用产品。推广易于抓握的扶手等支撑装置以及地面防滑产品、无障碍产品，发展老年益智类玩具、乐器等休闲娱乐产品。利用贵州特色食材、绿色食材、保健食材，开发适合老年人群营养健康需求的食品。

加强新技术推广应用。宣传智慧健康养老理念，提升智慧健康养老产品的大规模应用。围绕健康监测、安全监控、养老照护等方向，鼓励提升适老产品的智能水平、实用性和安全性。加快推进互联网、大数据、5G通信、人工智能、物联网等信息技术和智能硬件在老年用品领域的创新应用。

五、建设老年友好型社会

（一）培育敬老爱老助老社会风尚

在全社会开展人口老龄化国情教育。传承弘扬家庭孝亲敬老传统美德，强化家庭赡养老年人的主体责任，建立常态化指导监督机制，督促赡养人履行赡养义务。支持各地制定具体措施，推动解决无监护人的特殊困难老年人监护保障问题。加强老年人精神关爱。深入推进“敬老文明号”创建。

（二）丰富老年人精神文化生活

强化老年人文化服务供给，积极发挥公共文化机构优势，面向老年人群体开展数字技能和文化艺术培训，鼓励编辑出版适合老年人的大字版图书，加强弘扬孝亲敬老美德的艺术作品创作，推出养老相关公益广告，搭建老年文化交流展示平台。创新发展老年教育，鼓励各级开放大学发挥在线教育平台、数字化教学资源和信息化力量优势，针对老年人文化需求，积极发展线上线下一体化办学；扩大老年教育资源供给，多渠道、多形式、多元化举办老年大学（学校）。支持老年人参与体育锻炼，开展老年人体育锻炼培训和指导，建立健全乡（镇、街道）老年人基础体育组织，城乡社区普遍建立老年人健身活动站点和体育团体。到2025年，经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例超过20%，80%以上乡（镇、街道）建立老年人体育组织。

（三）扩大老年人社会参与

引导有劳动能力和就业意愿的老年人继续就业，支持老年人自主创业，为有劳动意愿的老年人提供政策咨询、职业指导、职业介绍和创新创业指导等公共服务，支持老年人依法依规从事经营和生产活动，保障老年人在劳动过程中的合法收入、安全和健康权益。培育和发展老年社会组织，引导和支持基层老年协会组织开展各类活动，发展壮大老年人志愿者队伍，积极开展“银龄行动”。

（四）开展示范性老年友好型社区创建

打造老年宜居环境，大力推进无障碍设施与服务体系建设，推进适老化社区、适老化住房建设和改造，完善社区卫生服务中心、社区综合服务设施等适老化改造，推动公共场所适老化和无障碍环境建设，推动将适老化标准融入农村人居环境建设，健全无障碍设施管护长效机制。建设一批全国示范性老年友好型社区。

（五）加强老年人社会优待

积极营造有利于老年人优待工作实施的社会环境。加强老年人优待工作，落实老年人优待政策。完善老年优待服务场所的优待标识，公布优待内容。推进各级各类公共文化服务设施向老年人免费或优惠开放，推动商业餐饮服务、日常生活用品经销商以及水、电、燃气、通讯、电信、邮政、金融等服务行业为老年人提供优先便利服务。

（六）维护老年人合法权益

完善老年人监护制度，督促家庭成员落实赡养扶助义务。建立完善涉老婚姻家庭、侵权等矛盾纠纷的预警、排查、调解机制。鼓励律师和基层法律工作者做好民生领域涉老法律服务，重点做好农村和贫困、高龄、空巢、失能等特殊困难老年群体的法律服务、法律援助和司法救助。完善涉老案件纠纷解决机制，整治各类涉老违法犯罪。强化涉老领域金融风险防范，将涉老领域纳入全省防范非法集资宣传教育活动内容，加大老年群体法律政策及金融知识普及，加强全省非法集资风险常态化排查工作。鼓励多部门联合执法，加大涉老执法检查联合执法力度，打击整治养老诈骗违法犯罪，延伸治理侵害老年人合法权益的涉诈乱象问题。

六、增强发展要素支撑

（一）完善用地用房支持政策

科学规划养老服务新增用地，在养老服务设施布局专项规划中合理确定养老服务设施用地规模、标准和布局，并将经批准的养老服务设施布局专项规划的主要内容纳入详细规划。促进养老服务设施规划建设，按照国家相关标准和规范，将居家社区养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围。优化存量设施利用机制，鼓励盘活利用乡村闲置校舍、厂房等建设敬老院、老年活动中心等乡村养老服务设施。支持党政机关和国有企业事业单位所属培训疗养机构转型发展普惠养老。

（二）强化财政税收支持政策

强化支持老龄事业发展和养老服务的资金保障，加大争取中央资金支持力度，坚持“尽力而为、量力而行”，多渠道筹集资金推动养老事业发展，县级以上人民政府用于社会福利事业的彩票公益金，主要用于支持发展养老服务和医养结合服务。落实落细支持养老服务发展的税费优惠政策。

（三）加强老龄工作人才队伍建设

支持城乡未继续升学初、高中毕业生、农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员、退役军人、下岗失业人员、农民工和新型职业农民等从事养老服务业。鼓励医学院校毕业生到养老服务机构从事医养结合工作，加强老龄事业高层次人才引进。加大老年医学、康复、护理等专业人才培养力度，积极开展康养技能培训，加快老年健康服务、老年文体娱乐、老年生活服务、老年产品研发、老龄产业经营等人才队伍建设，引导普通高校、职业院校、开放大学、成人高校等大力推动老年相关专业设置，开设老年相关课程。完善人才激励政策，对在养老服务机构从事一线护理服务的人员按规定给予相应补贴和教育培训经费支持。完善养老服务人员薪酬待遇政策，做好职称评定、专业技术培训和继续教育等方面的制度衔接，医养结合机构中的医护人员享有与其他医疗卫生机构中的医务人员同等的职称评定、专业技术人员继续教育等待遇。

专栏6 老龄人才队伍建设专项行动

老年医学人才队伍培养。对二级及以上综合性医院老年医学科和医养结合机构的核心医护人员、从事安宁疗护工作的骨干医护人员，开展线上线下相结合的诊疗知识和技能培训。加强老年医学领域研究生培养。鼓励医养结合机构为有关院校提供实习岗位。

养老服务人才队伍扩容。支持有条件的职业院校开设养老服务相关专业，扩大养老服务技术技能人才培养规模。

为老服务人才队伍提质。加大对院校养老服务相关专业的支持力度。加强养老服务领域职业教育教学资源建设。积极推进1+X证书制度，推进老年照护等职业技能等级培训及考核工作。

（四）强化信息化支撑

统筹建设全省智慧养老服务平台，实现专业机构运营，政府、机构和个人共用，融合养老服务供需对接、政府行业监管和服务功能。搭建老年人健康管理平台，建立居家老年人健康档案，并与相关医疗机构实现数据共享，提供及时的健康保障服务。

专栏7智慧养老助老行动

智慧养老行动。建立全省智慧养老服务平台，精准对接养老服务供给和为老服务需求，2023年正式建成并投入试运营。加快全省养老服务机构信息化基础建设，提升养老服务机构信息化、智能化管理水平。

智慧助老行动。营造全社会帮助老年人解决运用智能技术困难的良好氛围。在全省城乡社区开展老年人运用智能技术培训。培育一批智慧助老志愿服务团队，为老年人运用智能技术提供志愿服务。

第四部分 保障措施

一、加强党的领导

各地各级党委和政府要高度重视，坚持党政主要负责人亲自抓、负总责，将本规划重点任务纳入重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入民生实事项目，纳入工作督查和绩效考核范围。各市（州）要制定实施方案，整体推动老龄事业发展和养老服务体系。县市人民政府要按照本规划要求，结合实际情况，细化相关指标，推进任务落实，确保责任到位、工作到位、投入到位、见到实效。

二、健全工作机制

各地要建立完善党委统一领导、政府依法行政、各成员单位协同联动的老龄工作机制，各级老龄工作委员会要发挥统筹协调作用，推动老龄工作委员会各成员单位履职尽责，形成工作合力，及时协调解决工作中遇到的重大问题。各地各相关部门要建立规划落实的调度机制，明确调度内容，细化调度指标和时限要求，实行台账管理。有关责任部门要强化工作落实，建立单位主要领导负总责、分管领导亲自抓落实的责任机制。

三、加强评估考核

省发展改革委、省民政厅、省卫生健康委同有关部门加强对各地的指导、督促，及时检查并向省人民政府报告规划落实工作进展情况，做好规划评估工作，综合分析评价目标任务完成情况，及时发现和解决突出问题，加强绩效管理，稳步推动本规划全面落实。

四、积极宣传引导

各地各有关部门要加大宣传力度，做好政策解读工作，及时回应公众关切。积极宣传各地推动规划实施的经验、做法和成效，让规划确定的目标任务和发展蓝图深入人心，营造全社会关注老龄问题、关心老龄事业、支持老龄工作的良好氛围。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=106471>

（来源：贵州省人民政府）

养老产业

传统中医“遇见”现代养老，资本加快布局老龄化“消费医疗”

2022年3月29日，国务院办公厅发布的《“十四五”中医药发展规划》明确，到2025年，我国中医药健康服务能力明显增强，中医药高质量发展政策和体系进一步完善，中医药振兴发展取得积极成效，在健康中国建设中的独特优势得到充分发挥。

安享幸福美满晚年，是每位老年人的期盼，也是我国养老服务体系建设的目标和方向。

而中医作为我国医疗体系当中须臾不可替代的存在，在提升老年群体健康保障水平方面发挥着积极效用。

“中医作为我国传统文化中的瑰宝，具有全周期、全链条的健康服务思维和模式，在养老方面，有着诸多独特优势，体现在防、治、保、康、健等方面。”中国中医科学院广安门医院国际医疗部主任医师庞博在接受《证券日报》记者采访时谈道。

正是在此背景下，传统中医与现代养老的结合在资本市场上也“碰撞”出了火花。据东方财富Choice最新统计数据显示，截至6月30日，A股养老概念上市公司共计102家，合计总市值超2.76万亿元。此外，在布局医疗养老，打造覆盖生命全周期的完整养老服务系统过程中，部分上市公司还试水将“中医养生”纳入养老服务体系，探索“中医+养老”特色“医养结合”的服务模式。

打通健康养老“最后一公里”

产业资本快速布局“银发经济”

在过去很长一段时间里，我国医疗与养老处于相互分离的状态，而随着社会人口老龄化加剧，传统养老模式难以满足日益增长的需求，“医养结合”的新型养老模式应运而生，并成为破解现代养老难题的重要途径之一。

与传统养老模式相比，“医养结合”在提供传统养老服务基础上，增加疾病预防、治疗和康复作为服务的重要内容，为老年人提供更加专业化的医疗康复服务，处理好养老服务的“最后一公里”，健全完善养老服务体系全周期、全链条。而在此过程中，“中医+养老”则是其中重要一环。

“中医药在养老服务方面发挥成效自古有之，其对老龄化问题的研究起步非常早，最早可追溯到先秦时期，经典著作《内经》对人体寿命、衰老原因、老化特征、老年生理、病因病机、治法以及如何延缓衰老等均进行了较详细的论述。此外，唐代的《千金方》、宋代的《养老奉亲书》和清代的《老老恒言》等古籍，也为老年医学研究提供了宝贵的资料与经验。”南京市第二医院、南京中医药大学国医馆门诊部博士陈昱豪对《证券日报》记者称。

事实上，中医药在养老服务各环节已有所建树。

北京盛世康来中药营销策划公司董事长申勇对《证券日报》记者表示：“中医药在养老服务产业中已取得六方面成绩：一是治未病方面，中成药具有治疗加调理的作用，能够针对一些潜在老年疾病进行预防及调理；二是老年康复方面，通过针灸等手段能够协助中风瘫痪等病人更快恢复；三是护理方面，中医拥有一些独特的方法；四是养生方面，实践证明，五禽戏、八段锦及太极拳等气功对于体质调节能够起到积极作用；五是药膳方面，当下大众对于药膳的认可度与日俱增；六是康复医疗器械方面，艾灸、眼贴膜、按摩电极片等广泛应用于养老服务过程中。”

添翼数字经济智库高级研究员王岚在接受本报记者采访时说：“目前，中国养老服务体系规划中，以中医康养为特色的社区居家养老模式深受欢迎，这也是中医药在养老服务体系发展过程中创造性转化的具体体现。”

在此背景下，产业资本早已开启探索之旅。

老牌中药上市公司精华制药在江苏宜兴投资了宜兴苏欣护理院、宜兴市苏欣养护院，其二期扩建项目已竣工并投入运营，床位规模逐步增加至800张，已投资运营苏欣门诊部和苏欣体检中心，旨在打造集医疗与护理为一体的医护、医养中心；正在发力大健康产业的长江健康瞄准了消费者对传统滋补品的市场需求，发力布局胶剂、注射剂、片剂、颗粒剂、胶囊剂等多剂型中医药品，公司旗下华信制药以阿胶为产业基础，重点围绕中药现代化、健康养生需求，构建中药养护生态系统。

与此同时，地处连云港的康缘药业集团投资建设了中医养生养老特色小镇——康缘养生谷，创新引领“银发时代”优质养老养老生活趋势。

6月初，《证券日报》记者探访康缘养生谷时看到，3.6万平方米的养老综合体主体建筑已经完工，正在进行室内装修。据公司相关负责人介绍，该项目规划养老用地面积12.5万平方米，规划总建筑面积约10万平方米，预算总投资约9亿元。其中，一期总建筑面积约5万平方米，已于2020年10月份全面动工。

“此项目主要依托康缘集团在中医药行业的优势资源，将中医养生文化宣传、中医师质辨识、专家诊疗、中医非药物疗法、养生药膳、传统功法等内容植入养老服务中，提升对老年人日常生活和健康管理的中医药服务能力和水平。”上述公司相关负责人告诉记者。

“互联网+大数据”

助力“中医+养老”深度融合

在国家大力倡导中医药传承创新，推动中医药与西医药互补协调发展背景下，“互联网+中医药”成为其创新发展的重点之一，也为相关产业带来了更多机遇。

其中，中医药与可穿戴智能设备的融合，成为大数据助力中医养老的突破口之一。

“将可穿戴设备与中医药理论技术结合，是中医药与智慧养老融合发展模式的最重要环节。由于老年人的基础健康信息和中医四诊（望、闻、问、切）信息的采集对医生经验有较高要求，即使在有家庭医生的情况下，也无法做到实时监控。因此，可以通过可穿戴设备实现数据实时上传与共享，并提供持续而客观的数据分析，以更加及时有效地掌握老年人的健康状态，从而有针对性地开展个性化健康指导和疾病预防工作。”王岚告诉《证券日报》记者。

在一些中医诊疗设备和照料服务中，数字化的应用更是为中医药的快速发展插上了翅膀。

北京中医药大学生命科学院党委书记、冬奥会中医药文化体验馆负责人李天罡在接受《证券日报》记者采访时说：“在冬奥会的展示项目中有一些比较成熟、可以推广和应用的产品，比如四诊仪，可以实现中医望、闻、问、切四诊功能。该产品前期在市场上已有一些推广和应用。随着‘中医药+科技’的概念不断深入市场，其未来的应用场景会有更多延伸。”

中医药智能养老机器人为老年人提供非药物疗法及照料服务便是其中一种场景。据悉，目前，中医药智能养老机器人正处于初始研究阶段。南京中医药大学针灸推拿学博士徐天成领衔跨校科研团队研发的“数字经络智能针灸机器人”，具有自动定位穴位、智能针灸处方、模拟针刺手法等功能，并通过建立知识图谱拓展其智能属性，为非药物疗法的智能化应用提供新颖方式。在接受《证券日报》记者采访时，徐天成表示：“我们团队自2017年就开始开展智能针灸机器人相关软硬件技术的研究，在5G技术商用化、自然语言处理技术取得突破的背景下，针灸医学智能化与现代化迎来了重要契机。另外，在用于针灸机器人知识图谱方面，我们有原创理论和量化实验数据。”

面对“互联网+大数据”与中医药产业的融合发展，嗅觉灵敏的产业资本更是各出奇招。

2020年4月份，京东健康与南开医院合作搭建的“南开京东互联网医院”上线，成为京东健康深入医院内场景、提升线下医院互联网医院运营能力的标志性事件；2021年1月份，京东健康携手河南中医药大学第一附属医院打造的“河南中医药大学第一附属医院京东互联网医院”正式上线，作为河南省首家中医互联网医院，双方将京东健康的运营优势与中医诊疗的特色进行了充分结合。

在业内人士看来，在人口老龄化加速、慢病管理和健康预防需求激增的情况下，以数字化、智能化推动“互联网+中医药”产业链融合发展，必定大有可为。

在探索“医、康、养相结合”的“医药大健康业务”方面，中关村科技旗下公司济和堂中医门诊部一直在行动。2019年3月份，济和堂将原门诊部升级改造为北京久久泰和中医医院（简称：泰和中医院）；2020年2月份，泰和中医院获卫健委颁发的《医疗机构执业许可证》，被纳入北京市基本医疗保险定点医疗机构范围。

随后，泰和中医院与曙光久久泰和养老照料中心形成更加紧密的“医养结合”联合体，设置中医内科、中医外科、中医妇科、中医皮肤科、中医康复科等科室，并以股骨头坏死治疗为特色，同时设有针对特定群体和特殊护理需求的特色医疗养老服务，成为北京市海淀区政府指定的老年医养结合试点单位。作为泰和整个养老体系的医疗后端支撑，泰和中医院还是“医养结合”的实践基地与医疗人才培养输出基地，对集团养老事业的发展起到了至关重要的作用。

“下一步，我们还会借力‘互联网+大数据’，通过在线预约、线上咨询等方式为患者提供更加方便、快捷的就医渠道，更好地满足患者的就医需求。”公司相关负责人告诉记者。

构建特色养老服务体系

仍有难点和痛点待解决

在传承中医文化，守正创新构建特色养老服务体系氛围正浓背景下，“医养结合”的前景十分广阔，但也不可否认的是，让中医药康养成为应对老龄化的一剂良方，实践中还存在一些难点和痛点。

上市公司珍岛财务总监王磊对《证券日报》记者坦言，身边不乏医药行业从业者运用自身的医疗优势投身养老机构的案例，但“基本都难逃亏损，有的已经陆续止损退出。”

“养老机构存在盈利的可能性，但也要注意，用户入院的收益远不及养老机构前期投入、维护和宣传的成本，因此一家养老机构的盈利周期可能会长达数十年。此外，当下我国养老观念还处于过渡阶段，动辄高达每月万元的费用让很多家庭望而却步。”王磊表示。

同时，医学界也对当下构建特色养老服务体系所面临的困境表示担忧。

在谈及目前投入养老服务的医疗资源不足，投入该行业的中医医疗人员水平参差不齐时，陈昱豪建议，“应加强相关部门协同作用，严格规范管理，整合产业链突出重点，发展医养结合的养老服务。同时，鼓励一、二级医院或基层医疗单位向养老服务机构转型，鼓励医疗整体水平较强的三级医院设立养老服务机构，并严格监管申办养老机构的服务质量，培养并建立专业化较高的养老服务团队。”

在庞博看来，目前中医药文化的普及还不够深入人心，很多老年人抗拒补药，存在“西药不该吃，中药白花钱”的刻板印象，可见老年人的健康意识尚不充分。另外，中医药技术人员在养老服务方面还相对匮乏。

对此，庞博建议，“应当充分依靠行业协会实现自治。例如，目前北京市中医管理局已经创立养生保健协会，目的是规范行业服务内容，划清边界，净化养老学术氛围，建立相应的负面清单以及吹哨人制度，形成创新激励机制，保障中医药能够良好地投入到养老环节中。”

与此同时，无论是中医药行业的创新发展，还是探索“特色中医+养老”现代养老模式，更需要相关政策制度的扶持和呵护。

2022年3月29日，国务院办公厅发布的《“十四五”中医药发展规划》(下称《规划》)明确，在保留《中医药发展“十三五”规划》核心指标基础上，充分体现新时期中医药高质量发展要求，更加突出指标的科学性、合理性、可行性。

《规划》提出，到2025年，我国中医药健康服务能力明显增强，中医药高质量发展政策和体系进一步完善，中医药振兴发展取得积极成效，在健康中国建设中的独特优势得到充分发挥。

事实上，今年以来，全国多个地区相继出台支持中医药发展的政策。《北京市加快医药健康协同创新行动计划(2021—2023年)》提出，要推动中医药守正创新与传承发展，支持中医药企业与北京名老中医、中医药研究机构、中医医疗机构共同开展古代经典方中药复方制剂的研究和应用。

今年6月份，江苏省医疗保障局联合省中医药管理局出台《关于医保支持中医药传承创新发展的实施意见》，通过支持中医医疗机构纳入医保定点管理、将更多中医医疗服务项目和中药纳入医保目录等19条具体举措，支持中医药传承创新发展，更好满足人民群众对中医药的服务需求。同月，天津市医保局、市卫生健康委、市药监局联合印发《关于医保支持中医药传承创新发展的措施》，明确深化中药产品阳光采购、将符合条件的中医医疗机构纳入医保定点、加强中医药服务价格管理等工作部署，提出加大对中医特色优势医疗服务项目的倾斜力度。

“当下，中医药发展面临着良好的窗口期，在我国医疗卫生体系中的地位越来越高。与此同时，中医药在国外的认可度也在逐步提升，很多国家均表达了希望与中国在中医药方面开展合作的意愿。在此背景下，行业内的公司也在积极探索，以期抓住机遇，实现发展。”某医药上市公司高管表示。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=106466>

(来源：中国经济网)

物产中大与山区26县签署首批20个共富养老项目

补齐公共服务短板，关系着山区26县老百姓的获得感。30日，物产中大集团与山区26县共富养老首批落地项目暨与衢州市政府战略合作签约仪式在杭州举行。记者从现场获悉，物产中大将在淳安县、平阳县、磐安县、柯城区、衢江区等12个县(市、区)建设20个共富养老项目，推动优质养老资源下沉。

山区26县人口老龄化程度较高，养老管理和技能人才匮乏，急需外来优质养老服务输入。位于衢州首个未来社区——礼贤社区的中大朗园今年刚开业，物产中大为该社区打造的持续照料退休社区吸引了当地大批老人入住。“足不出户，在社区就能享受高品质的养老生活。”入住3个月的八旬老人郭德福身体协调能力明显改善，吃饭、娱乐、交友、理疗……从生活照料到健康保健都能得到满足。

“这是我们在山区26县的首次‘试水’，没想到市场需求那么大，更坚定了我们投身山区建设的信心。”物产中大集团下属金石公司董事长王洪林说，今年他们花了近4个月调研山区26县，考察逾百个项目，建立了拟合作项目库，并与项目所在地党委、政府反复沟通协商，最终形成了第一批共富养老落地项目。

据悉，首批20个项目以县福利院为龙头、以乡镇敬老院为支点，以社区和居家养老服务为落脚点，大力推进山区26县“浙里康养”养老体系建设。在签约现场，淳安县副县长金晨旦告诉记者，山区26县普遍存在养老服务设施“重建轻运”等共性问题，通过双方在养老机构品质运营、打造伞状养老服务生态、养老人才引进等方面合作，带动区域养老服务水平全方位提升。

接下来，物产中大将通过输出养老运营服务、建设养老标准体系、升级养老硬件设施、培训养老从业人员等方式，力争到“十四五”末实现养老项目山区26县全覆盖，以共富养老助力我省奋力推进“两个先行”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=106467>

(来源：浙江日报)

新华保险股东大会审议通过公司“十四五”规划：深耕寿险发力养老产业、健康产业、资产管理业务

6月28日，新华保险召开2021年年度股东大会，本次年度股东大会通过《公司“十四五”发展规划纲要》，纲要确定了“十四五”期间公司愿景：公司围绕上市以来的长期愿景和蓝图，聚焦深耕寿险主航道，推动“一艘三擎提速远航”，即聚焦深耕寿险主航道，着力推动养老产业、发展健康产业、做强做稳资产管理业务三方面，助力实现“二次腾飞卓越新华”阶段目标。

此外，大会审议通过议案，同意公司在境内发行金额不超过200亿元的资本补充债券。

国泰君安非银金融研报显示，2022年一季度，新华保险归母净利润同比-78.7%，主要为投资大幅下滑影响，低于预期；负债端深度承压，业务结构恶化；到期再配置压力增加叠加权益波动，投资收益下滑，维持增持。

新华保险同时表示，整体上看，公司资产负债匹配状况良好，长期指向的收益、久期、流动性指标持续改善；大类资产普遍跑赢市场基准，投资专业能力不断加强。

寿险行业发展环境严峻复杂。面对诸多困难和挑战，新华保险保持战略定力，坚持“稳中求进”发展总基调，持续推动高质量发展转型，强化服务国家战略责任担当，牢牢守住不发生重大风险底线。一季度，公司累计实现原保险保费收入约649亿元，同比增长2.4%。公司持续推进核心业务发展，核心期交保费稳步回升；续期保费收入保持增长，是支撑总保费增长的核心力量。产品结构逐渐趋于均衡多元，除传统年金和重疾业务外，终身寿险、两全保险等占比持续提升。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=106468>

(来源：南方财经全媒体)

智慧养老

“适老化”创新，数字人民币“智能电子证”落地养老场景

6月28日，中国银行海南省分行在“海口市普茶芒种老年养护中心”落地全省首个数字人民币养老支付场景，标志着“数字人民币+智慧养老”的服务模式创新。

据了解，本次数字人民币在养老场景的成功落地，是以智能电子证为载体，整合数字人民币、实时定位、语音呼叫和SOS等实用生活功能，有机融合硬钱包“支付即结算”、智能合约等功能特性，老年群体只需“碰一碰”即可轻松完成支付，操作简单、安全性极强。老人家属也可在绑定设备后，实时查看老人的位置，或为老人充值数字人民币，不仅能帮助养老企业改进管理、优化养老人员生活体验，更是实现了数字人民币在数字障碍特殊群体的普及覆盖，充分体现了数字人民币的“普惠性”与“人民性”。

下一步，中国银行海南省分行将借助“金融+科技”的力量深入推进数字人民币在民生、养老等场景的应用，为老年客户提供更周全、更贴心、更便利的服务，助力跨越数字鸿沟，在数字生活中获得幸福感和安全感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=106469>

(来源：移动支付网)

养老金融

个人养老金业务箭在弦上，银行、险企如何备战？

跨界竞争格局正在形成。

在个人养老金制度推出仅两个月后，首份配套规则也于近日出炉，公开征求意见。

6月24日，证监会就《个人养老金投资公开募集证券投资基金业务管理暂行规定(征求意见稿)》(下称《暂行规定》)公开征求意见，就基金管理人、基金销售机构等机构开展个人养老金业务做出相关规定。

《暂行规定》的发布，意味着个人养老金投资公募基金的落地更进一步。除了利好公募基金行业发展，银行、保险等参与个人养老金的金融机构也迎来重大市场机遇。

有券商预测，在首份实施细则之后，针对银行理财产品和保险产品的相关产品管理要求也将陆续发布，个人养老投资即将真正落地。第一财经记者了解到，作为养老金融市场的重要参与者，目前有多家银行、保险等机构悄然在“个人养老金”领域展开布局。

银行跃跃欲试

由于个人养老金实行个人账户制度，投资者购买个人养老金相关金融产品前需开立或者指定个人养老金资金账户。而银行在账户、渠道等方面相对成熟，由此商业银行在个人养老金制度建设中具备明显竞争优势。同时，作为基金的托管人、销售机构，商业银行预计将大大受益。一位银行业人士向记者分析称，未来头部商业银行有望受益于客户的衍生价值。虽然《暂行规定》要求免收销售服务费、申购费等销售费用，但代销机构可以根据投资人申请提供相关账户服务，有利于独立完成个人养老金从开户到产品销售环节的业务闭环；银行渠道在账户开立以及银行理财等多元产品销售上更加受益于个人养老金政策；且养老金作为长期的投资品，客户粘性更强，更利于扩大品牌效应。

另一方面，商业银行在养老金融服务领域大有可为。中国（深圳）开发研究院金融与现代产业研究所副所长余凌云认为，商业银行及理财子公司可以加大开发养老储蓄、养老理财等产品，满足长期限、低风险养老金需求；此外，银行还可以利用客户渠道优势，为客户提供定制化个人养老金投资的综合解决方案，扩大养老保险、养老基金等产品销售。

从此次发布的《暂行规定》来看，有多项内容与商业银行相关。其中，开展个人养老金基金销售相关业务的基金销售机构应当具备相关条件：经营状况良好，财务指标稳健，具备较强的公募基金销售能力；最近四个季度末股票基金和混合基金保有规模不低于200亿元，其中个人投资者持有的股票基金和混合基金规模不低于50亿元；公司治理健全，内部控制完善，具备较高的合规管理水平等。

第一财经记者梳理发现，目前共有18家银行机构或满足参与业务要求，包括招商银行、工商银行、建设银行、中国银行、交通银行、农业银行、民生银行、浦发银行、兴业银行、中信银行、平安银行、邮储银行、光大银行、宁波银行、宁夏银行、上海银行、北京银行、广发银行。

尽管目前对养老金账户体系建设尚没有详细的披露，但记者注意到，已有多家银行在积极布局个人养老金账户相关业务。

“已有多家商业银行陆续参与了人力资源和社会保障部组织的个人养老金信息管理服务平台系统对接测试，也积极研究部署和启动个人养老金账户管理制度建设、系统建设等相关工作，为贯彻执行个人养老金配套制度做好了准备。”中国银行业协会秘书长刘峰在中国财富管理50人论坛财富管理专委会近日举办的个人养老金三支柱发展策略研讨会上表示。

工商银行养老金业务部总经理韩强也在会上透露：“工商银行正加快搭建包括账户开立、资金缴存、产品投资、待遇领取等全生命周期服务的个人养老金资金账户体系，并与人社部的信息平台、金融行业平台积极开展对接。”

此外，中信银行还宣布申请成为个人养老金账户试点银行。不仅如此，该行推出了“幸福+”养老账本，实现第一、二、三支柱养老资产的归集展示。据了解，“幸福+”养老账本功能已经面向用户开放，主要向用户展示电子社保卡、企业年金、个人养老金、医保电子凭证、养老规划、养老社区等多个功能。其中，“十分精选”产品专区向用户提供保险、理财、基金产品的购买服务。

兴业银行同样蓄势待发，该行此前宣布个人养老金账户相关业务准备已基本完成。据介绍，政策落地后，客户可通过兴业银行手机银行、柜面等渠道开立个人养老金资金账户，持续转入个人税前收入的一部分，即可自主投资税收递延养老金金融产品，获取持续收益，达到退休年龄后就可以从账户一次性或分次领取个人养老金。

华夏银行则推出了“华夏颐养”养老金融系列产品，集合了账户服务、现金结算、企业服务、资金保值增值等综合金融服务。

值得一提的是，在个人养老金制度不断建立的同时，专属金融产品也得到了初步发展。

以已经试点的养老理财产品为例，第一财经记者通过中国理财网发现，自今年3月1日起，养老理财产品试点机构已扩大至工银理财、建信理财、交银理财、中银理财、农银理财、中邮理财、光大理财、招银理财、兴银理财和信银理财10家理财公司。截至6月30日，自首批养老理财产品开始募集以来，养老理财产品已累计发行27只，大多数产品的业绩比较基准在5.8%~8%左右，运行稳健。

而在养老理财产品之后，养老储蓄产品也呼之欲出。今年3月，银保监会和人民银行联合发布《关于加强新市民金融服务工作的通知》，关于开展养老储蓄业务试点的规划也浮出水面。据悉，特定养老储蓄业务初步拟由工行、农行、中行、建行四家大型银行在部分城市开展试点，单家银行试点规模暂定为100亿元。

不过，在商业银行加快建设养老金账户体系的过程中，也面临着多方面的变数与挑战。余凌云认为，商业银行需要加强个人养老金投资方面的投研能力和风险管理能力，转变传统资管产品投资增值理念，围绕不同类型客户养老需求提供定制化服务和稳健的资产配置方案。

险企摩拳擦掌

除了银行，险企也在加速布局“第三支柱”个人养老业务。

随着第三支柱建设步入快车道，基金、银行等各类金融机构正在通过不同方式“分食”这块大蛋糕，跨界竞争格局正在形成。然而，作为养老金融市场的较早涉足者，保险业仍具有独特的优势。

蜗牛保险经纪CEO尚萌萌向第一财经记者分析，保险机构立足风险管理，擅长投资和管理长期资金，保险资金具有长期性和负债经营的特征，同时关注长期收益与短期回报、兼顾相对收益与绝对收益，稳健增值的特点更契合养老金的管理要求。

“另外，由于保险机构原本与健康养老领域关系紧密，可以整合健康养老上下游产业链形成成熟的体系，为百姓提供包括养老、护理、医疗、康复在内的一揽子养老保障计划，实现养老保障与服务供给并行，在养老投资之外全面满足百姓对于养老保障的需求。”她进一步指出。

第一财经记者了解到，目前已有多家险企布局第三支柱赛道，在创新产品等方面已经着手安排具体工作，并不断向各个细分领域迈进。

一位养老险公司相关负责人告诉第一财经记者，公司在不断推动构建三支柱养老保障体系，同时也在持续丰富个人养老金领域的产品供给。一位寿险公司工作人员向记者透露，针对不同群体不同养老保障需求，公司已筹备了相关产品，具体细节需关注后续公司披露的信息。

另一方面，为了推动个人养老金发展，近年来关于助力养老保障的新模式也一直在不断尝试。

2018年4月，银保监会启动个人税收递延型养老保险试点，标志着我国开始探索运用税收优惠引导个人开展养老金积累。截至2021年10月末，共有23家保险公司参与试点，累计实现保费收入近6亿元，参保人数约5万人。

此外，2021年5月，银保监会推动专属商业养老保险产品试点，主要服务新市民和新就业群体。到了今年3月，专属商业养老保险试点区域扩大到全国范围，截至今年5月末，专属养老保险保单件数15.7万件，保费规模15.7亿元，养老理财共发行22只产品，22.1万投资者认购金额544亿元。

未来，保险机构依托自身优势，可以开发怎样的产品？尚萌萌认为，保险机构可以利用此前保险产品附加服务的资源优势，将养老产业涉及医疗康复、养老设备设施、养老社区等多方串联起来；同时继续发挥长期稳健经营的特点，提供收益保证型养老保险，提高抵御风险的能力，保障个人的生活品质。

然而，对于保险公司而言，在统一的政策规范下，养老金融市场的机遇与挑战并存。尚萌萌指出，保险机构需要提升自身运营长期资金的能力和实力，特别在解决资产端和负债端匹配的基础上提升投资能力。其次，要有风险底线，在一定收益的前提下，不能片面追求收益不顾风险，需要考虑长期稳健的资金运用。最后，险企要有与其他行业主体（如部分基金、银行）竞争的心态，通过市场化竞争达到不断优化自身的养老金融服务能力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=106470>

（来源：第一财经）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考